

Тема 3М6

**Организация и проведение учений и тренировок
по ГО и защите от ЧС**

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

№ п/п	Учебные вопросы
	Введение 1. Организация и порядок проведения командно-штабных учений. 2. Организация и порядок проведения тактико-специальных и комплексных учений, объектовых тренировок. 3. Организация и порядок проведения специальных учений или тренировок по противопожарной защите. Заключение

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
2. Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».
3. Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24 апреля 2013 г. N 284 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"
4. «Методические рекомендации по организации подготовки и проведения учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций и противопожарной защите на объектах». Учебное пособие. – М., МЧС России, 2005 г.
5. Учебное пособие «Командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения, объектовые тренировки, «День защиты детей» в учебных заведениях». – М., Издательство журнала «Военные знания», 2000.
6. «Методические рекомендации по подготовке и проведению КШУ в системе МЧС России». Учебное пособие, – М., МЧС России 2002.

Введение

Успешное решение задач в области ГО и защиты населения и территории РФ от ЧС в значительной степени зависит от уровня подготовки руководящего состава, органов управления по делам ГО и ЧС, сил и средств ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС).

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 04 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24 апреля 2013 г. N 284 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" *совершенствование знаний, умений и навыков* населения в области защиты от ЧС *осуществляется* в ходе проведения *командно-штабных, тактико-специальных, комплексных и специальных учений, тренировок (штабных и объектовых)* по гражданской обороне.

Этими документами, постановлением Правительства РФ и приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, установлены их *периодичность и продолжительность*.

Время и темы проведения КШУ, ТСУ, КУ, СУТ и тренировок руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления или организаций ежегодно определяют в Плане основных мероприятий по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на текущий год.

1-й учебный вопрос:

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ КОМАНДНО-ШТАБНЫХ УЧЕНИЙ

КОМАНДНО-ШТАБНЫЕ УЧЕНИЯ (КШУ) являются высшей формой совместного обучения руководящего состава и органов управления по делам ГО и ЧС, КЧС, сил ГО и РСЧС.

Сущность командно-штабного учения заключается в том, что на фоне созданной учебной обстановки обучаемые в составе органов управления выполняют комплекс присущих их должностных обязанностей задачи по руководству силами и средствами в соответствии с темой и целями учения.

Основными целями КШУ являются:

– *совершенствования практических навыков* руководителей и должностных лиц организаций по применению сил и средств, управления ими при решении задач гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– *достижения согласованности в работе* органов управления и сил при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Продолжительность и периодичность проведения КШУ:

- а) в органах исполнительной власти субъектов РФ – 1 раз в 2 года до 3 суток;
- б) в органах местного самоуправления – 1 раз в 3 года до 3 суток;
- в) в организациях КШУ или ШТ – 1 раз в год до 1 суток.

Требования, предъявляемые к организации проведения командно-штабных учений

КШУ проводятся в соответствии с Планами основных мероприятий по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС региональных центров субъектов, районных территориальных образований и городов РФ, организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил ГО и РСЧС, а также указаниями соответствующих должностных лиц.

Характер и особенности каждого учения в решающей степени зависят от экономических, физико-географических, климатических и других особенностей района проведения учения, вероятности возникновения и ожидаемых последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, характерных для данного региона.

КШУ организуются и проводятся по принципу «старший начальник обучает своих подчиненных».

Подготовка КШУ включает:

принятие решения руководителем учения по основным вопросам подготовки и проведения КШУ

постановку задач руководителем учения ОУ и силам на подготовку и участие в учении,

разработку документов по учению и организацию его всестороннего обеспечения,

подготовку руководства, штаба руководства и посреднического аппарата,

развертывание системы управления руководством учением,

подготовку обучаемых органов управления, сил и средств.

Приняв решение по основным вопросам подготовки и проведения КШУ, руководитель учения *ставит задачи* органам управления и силам на подготовку и участие в учении.

При подготовке КШУ, разрабатываются следующие документы:

А) замысел учения (разрабатывается на карте с приложением пояснительной записки);

Б) организационные документы;

В) учебно-методические документы;

Г) оперативные документы;

Д) справочные документы.

К организационным документам относятся:

приказ (указание) о подготовке и проведению учения;

календарный план подготовки учения;

организационные указания по подготовке и проведению учения;

схема организации руководства учением;

план рекогносцировки района учения.

Для обеспечения проведения учения разрабатываются **учебно-методические документы:**

сценарий развития чрезвычайной ситуации;

план-календарь проведения учения;

оперативное задание;

план наращивания обстановки в ходе учения;

план проведения практических мероприятий;

план организации и проведения исследований (если они разрабатываются);

частные планы работы заместителей, помощников руководителя учения, посредников и др. документы.

К **оперативным документам** относятся документы, которые высылаются в органы управления **вышестоящим руководством:**

директивы, приказы, распоряжения, в том числе по видам обеспечения,

таблица сигналов,

табель срочных донесений и др.

Справочные документы (вариант):

возможные последствия ЧС;

направление и скорость господствующих ветров в крае (районе).

Перечень документов, разрабатываемых при подготовке к учению, в зависимости от обстановки, может быть сокращен или расширен по решению руководителя учения.

Порядок проведения КШУ

КШУ в зависимости от темы и учебных целей могут начинаться в местах постоянной дислокации или после вывода ОУ и привлекаемых сил в исходные районы по учению.

В ходе учения осуществляются сбор, систематизация, анализ и обобщение фактического материала по результатам действий обучаемых; завершается разработка теоретической части разбора, подготовка иллюстрационных материалов по наиболее ярким примерам как положительных, так и неудачных действий обучаемых на учении.

*Разбор состоит из **общий разбор** и **частные разборы** по категориям обучаемых.*

***Общий разбор** проводится руководителем учения.*

На него привлекаются: руководство учением, посреднический аппарат и основные должностные лица обучаемых органов управления и сил.

В заключение руководитель учения дает оценку подготовленности обучаемых начальников (руководителей), должностных лиц и органов управления в целом, а также оценивает действия привлекаемых на учение сил и средств ГО и РСЧС, работу штаба руководства и посреднического аппарата.

***Частные разборы** проводятся под руководством заместителей (помощников) руководителя учения с должностными лицами органов управления.*

***Разборы с личным составом** привлекаемых сил проводятся отдельно.*

По итогам проведенного учения издается приказ начальника ГО организации

На основании итогов учения и в соответствии с приказом начальника ГО объекта установленным порядком вносятся уточнения и изменения в планы ГО, действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Отчет о проведении КШУ представляется в вышестоящие органы управления ГОЧС.

2-й учебный вопрос: Организация и проведения тактико-специальных и комплексных учений, объектовых тренировок

Тактико-специальные учения

Тактико-специальные учения (ТСУ) – наиболее эффективная форма подготовки и слаживания АСС (АСФ) РСЧС и сил ГО (далее - формирования) для ведения АСДНР при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и выполнения задач ГО.

Сущность – на фоне созданной учебной обстановки АСФ практически проводят АСДНР, а АСС обеспечивают их действия, а также выполняют другие мероприятия специфичные для службы.

Основными целями ТСУ являются:

– *совершенствование практических навыков* руководителей организаций в управлении силами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– *проверка готовности* формирований и служб к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также последствий применения противником современных средств поражения.

Продолжительность и периодичность проведения ТСУ:

с АСС и АСФ (далее именуются – формирования) – 1 раз в 3 года до 8 часов;
с АСФ постоянной готовности – 1 раз в год до 8 часов.

ТСУ проводятся со всеми формированиями РСЧС и ГО как в ходе учений и тренировок, так и самостоятельно.

Подготовка ТСУ

Подготовка ТСУ начинается не позднее, чем *за два месяца* до его проведения, при этом *разрабатываются следующие документы:*

- замысел учения;
- приказ о подготовке и проведении учения;
- календарный план подготовки учения;
- план проведения учения.

Структура замысла учения *аналогична* подготовки и проведения КШУ.

В приказе *определяются:* цели и сроки проведения учения, состав обучаемых и порядок их подготовки, сроки и объем работ по подготовке мест проведения практических мероприятий, ответственные исполнители, материально-техническое обеспечение, меры по обеспечению безопасности на учении.

В календарном плане подготовки *указываются*: мероприятия по подготовке к учению помощников руководителя (посредников), штаба (группы управления) и всего л/с формирований, перечень документов, сроки и ответственные лица за их разработку, мероприятия по подготовке района учения и имитации, организации связи и комендантской службы, мероприятия по всестороннему обеспечению всех работ в подготовительный период.

Календарный план подготовки учения может являться одним из приложений к приказу (указанию) о мероприятиях по подготовке и проведению учения и разрабатываться одновременно с ним.

План проведения учения *включает*: тему, учебные цели для каждой категории обучаемых и время проведения учения, состав привлекаемых формирований, количество техники, нормы расхода ГСМ и имитационных средств, этапы учения, их продолжительность и учебные вопросы, место нахождения ПУ, порядок связи, оповещения и информации, обстановку, которая может сложиться в организации после стихийного бедствия, аварии, катастрофы или применения противником современных средств поражения.

Все разрабатываемые документы ТСУ, за исключением приказа, подписывает начальник штаба учения и утверждает руководитель учения.

Порядок проведения ТСУ

ТСУ начинается с приведения формирования в готовность, вывода техники и проверки их готовности к действиям.

Командир формирования по сигналу оповещения (команде руководителя объекта) проводит оповещение и сбор личного состава.

После приведения формирования в готовность:

руководитель учения – вручает командиру формирования тактические задания (приказы, распоряжения) или вводные, в котором указываются обстановка и задачи формирования;

командир формирования – уясняет полученную задачу, оценивает обстановку, принимает решение и ставит задачу подчиненным на поведение АСДНР;

обучаемые в составе служб и формирований выполняют поставленную задачу.

В ходе учения *руководитель учения* (посредник) особое внимание обращает на действия командира формирования при ведении разведки, сбору и обобщению данных обстановки, принятию решений, организации взаимодействия с другими формированиями, организации и проведению АСДНР.

Для наращивания обстановки *руководитель* лично или через посредников объявляет новые вводные, имитирует пожары, заражения, обвалы, аварии на коммунально-энергетических сетях, говорит о выходе из строя техники, увеличении количества «пострадавших».

По окончании учения руководитель дает указание о проверке личного состава и техники, приведении в порядок района учения, а также о месте и времени разбора.

После прибытия формирований на место и доклада командиров руководитель объявляет отбой учению.

Комплексные учения

Комплексные учения (КУ) – высшая и наиболее эффективная форма по подготовке организаций в целом: их ОУ, руководящего состава, формирований, рабочих и служащих, не входящих в формирования, а также населения жилых кварталов, расположенных вблизи организации.

Сущность – на фоне единой тактической обстановки, обучаемые, без остановки производственной деятельности, выполняют обязанности по решению всего комплекса задач, предусмотренных Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС и Планом ГО.

Основными целями КУ являются:

– *достижения высокой слаженности* в работе руководителей организаций, органов управления, формирований и служб при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, восстановления систем жизнеобеспечения и ведения гражданской обороны;

– *совершенствования приемов и способов защиты населения* от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивого функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

– **проверки:**

- качества выполнения мероприятий, предусмотренных планами ГО,

- действий по предупреждению и ликвидации ЧС,

- паспортов безопасности территорий муниципальных образований,

- деклараций безопасности и паспортов безопасности опасных

объектов,

– **оценки:**

- состояния ГО, муниципальных и объектовых звеньев единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, их фактической готовности к решению задач по предназначению,

- надежности систем управления, связи и оповещения.

Периодичность и продолжительность проведения КУ:

КУ продолжительностью до 2 суток проводятся 1 раз в 3 года:

а) в муниципальных образованиях и организациях, имеющих опасные производственные объекты;

в) в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек.

В других организациях 1 раз в 3 года проводятся тренировки продолжительностью до 8 часов.

В организациях, осуществляющих образовательную деятельность, *тренировки* проводятся ежегодно.

Подготовка КУ

Для подготовки и проведения КУ создается аппарат руководства и посредников:

- руководитель учения – руководитель ГО организации;
- заместители (помощники) руководителя – штатные заместители начальника ГО организации;
- штаб руководства (группа управления) – его функции выполняет ОУ по делам ГО и ЧС;
- посредники – наиболее подготовленные работники ОУ по делам ГО и ЧС, служб ГО и структурных подразделений организации.

Подготовку, организацию и проведение КУ осуществляет лично руководитель организации.

Работа руководителя, его заместителей (помощников) и штаба руководства при подготовке КУ во многом идентична деятельности по подготовке КШУ и ТСУ.

При подготовке КУ разрабатываются следующие документы:

- календарный план подготовки учения;
- приказ о подготовке и проведении учения;
- план проведения учения;
- план имитации;
- частные планы заместителей (помощников) руководителя и посредников (если таковые назначаются);
- планы обеспечения (материально-технического, медицинского обеспечения, организация разведки, связи, имитации, комендантской службы и др.);
- инструкция по мерам безопасности.

Порядок проведения КУ

КУ начинается с вручения распоряжения (сообщения) руководителю ГО организации о приведении ГО и объектовой системы предупреждения и ликвидации ЧС в соответствующую степень готовности или режим функционирования.

С его получением:

- вводятся в действие План ГО или План предупреждения и ликвидации ЧС;
- организуются оповещение и сбор руководящего состава, командиров и личного состава формирований;
- при необходимости выдаются средства индивидуальной защиты, табельное имущество;
- готовятся к работе эвакуационные органы;
- приводятся в порядок защитные сооружения;
- выполняются мероприятия по безаварийной остановке производства и

повышению устойчивости работы организации, а также по восстановлению промышленной деятельности после применения противником современных средств поражения.

КУ проводится по этапам, количество и содержание которых зависит от темы, учебных целей и масштабов учения, а также отведенного на него времени.

Разбор КУ

Цель разбора – подвести итоги и определить степень достижения учебных целей, оценить уровень подготовки руководящего состава, КЧС, органа управления по делам ГО и ЧС, служб, командиров и личного состава формирований, рабочих и служащих.

Разбор КУ проводит лично руководитель учения.

Порядок подготовки и ход разбора КУ применительно к Методическим рекомендациям по подготовке и проведению КШУ:

сначала руководитель – *проводит* общий разбор с руководящим составом и командирами формирований;

затем заместители (помощники) – *проводят* частные разборы со службами и формированиями, подразделениями поисково-спасательной службы (если такие привлекались).

В заключение руководитель определяет степень достижения учебных целей, дает оценку действиям каждой категории обучаемых и ставит задачи по устранению выявленных недостатков в ходе последующего планового учебного процесса или дополнительных занятий.

По результатам учения его руководитель издает *приказ*.

На основе приказа разрабатывается план практических мероприятий по устранению выявленных недостатков, вносятся необходимые изменения в план ГО и план действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации, документы по подготовке персонала в области ГО и защиты от ЧС.

О результатах проведенного учения представляется доклад вышестоящему органу управления по делам ГО и ЧС и соответствующему органу ГО министерства, ведомства.

Объектовые тренировки

Объектовые тренировки (ОТ) – это форма обучения руководителей, должностных лиц и работников *организаций* по решению задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

Сущность – на *объектовых тренировках* отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных *Планами ГО* и *Планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций*.

Цели:

отработка приемов и способов защиты людей;
совершенствование устойчивости организации при возникновении ЧС.

Объектовые тренировки могут проводиться под руководством руководителя организации (объекта) или в составе групп объектов и организуются по территориально-производственному принципу по единому плану.

Периодичность и продолжительность — один раз в 3 года до 8 часов.

К участию в ОТ привлекаются:

- руководящий состав;
- нештатные АСФ ГО;
- рабочие и служащие организаций.

Подготовка объектовой тренировки.

Подготовка и проведение объектовой тренировки осуществляются лично руководителем организации с учетом организационно-штатной структуры, характера производственной (служебной) деятельности, особенностей территориального размещения, степени обученности трудового коллектива и состояния ГО организации.

Основанием для начала подготовки к проведению **ОТ** будет являться приказ руководителя ГО организации, который доводится до исполнителей не позднее чем за месяц до начала **ОТ**.

Накануне **ОТ** с руководящим составом, командирами формирований необходимо проводится инструктивное занятие.

Руководит занятием руководитель организации.

Документы для проведения ОТ:

- приказ руководителя о проведении ОТ;
- календарный план подготовки ОТ;
- план проведения ОТ;
- частные планы посредников.

Документы разрабатываются применительно к Методическим рекомендациям по подготовке и проведению КШУ в системе МЧС.

Порядок проведения ОТ

Проводится на территории организации с максимальным использованием имеющейся учебно-материальной базы.

Производственная, служебная деятельность при проведении тренировки не прекращается, а учебные вопросы, требующие привлечения максимально возможного количества людей (например, действия по сигналам оповещения, эвакуация, укрытие и др.), отрабатываются в наиболее удобное для организации время при условии максимального сокращения потерь рабочего времени.

Личный состав формирований привлекается для выполнения только тех практических мероприятий, которые определены «Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС» и «Планом гражданской обороны».

По окончании **ОТ** руководитель проводит разбор, в котором анализирует действия обучаемых, обращает внимание на недостатки, определяет пути и

сроки их устранения. При необходимости по результатам ОТ вносятся изменения в «План действий по предупреждению и ликвидации ЧС» и «План ГО».

По результатам тренировки руководитель ГО издает приказ.

О результатах ОТ направляется доклад в соответствующий орган управления по делам ГОЧС города (района) и, в установленном порядке, в вышестоящий ведомственный орган управления.

3-й учебный вопрос: ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕНИЙ ИЛИ ТРЕНИРОВОК ПО ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЕ

Специальные учения или тренировки по противопожарной защите (далее - СУТ) – одна из форм практического обучения органов управления и сил пожарных команд, АСС, АСФ и работников организаций действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях.

Сущность (специального учения) – органы управления организуют, а формирования и работники организаций выполняют обязанности определенные Инструкциями о мерах пожарной безопасности и Планами эвакуации людей при пожаре.

Сущность (тренировки) – обучаемые выполняют обязанности определенные Инструкциями о мерах пожарной безопасности и Планами эвакуации людей при пожаре.

Целями СУТ являются:

- проверка реальности планов эвакуации людей при пожаре и Инструкциями о мерах пожарной безопасности;
- проверка готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара;
- обучение работников организаций (учащихся учебных заведений) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара;
- повышение пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся учебных заведений) к действиям при угрозе и возникновении пожара.

СУТ по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях **проводятся 1 раз в год продолжительностью до 8 часов.**

В зависимости от численности работников организаций (учащихся учебных заведений) СУТ проводятся одновременно со всеми работниками организации (учащимися учебных заведений) или отдельными группами. Продолжительность каждого учения **от 2 до 3 часов.**

Учения и тренировки по противопожарной защите организуются и проводятся руководителями организаций совместно и при содействии руководства органов управления ГПС и пожарной охраны.

Для подготовки и проведения специального учения (тренировки) по противопожарной защите в организации разрабатываются документы:

- Приказ;
- Календарный план подготовки учения (тренировки);
- План проведения учения (тренировки);
- Частные планы помощников руководителя учения (тренировки).

Продолжительность учений и тренировок зависит от темы и, как правило, проводятся в два этапа.

На первом этапе проводится обучение правилам пожарной безопасности и действий при угрозе и возникновении пожара.

На втором этапе отрабатываются вопросы организации и выполнения мероприятий по защите персонала, производственных фондов и материальных средств организации, проводить мероприятия по противопожарной защите при локализации и тушении возгорания.

По завершении отработки учебных вопросов учения (тренировки) руководителем учения (тренировки) производится общий разбор с обучаемыми – участниками учения.

В материалах разбора отмечаются: актуальность изучаемой темы, с учетом особенностей объекта, выявленные недостатки и ставятся задачи по их устранению.

Отдельно подводятся итоги учения (тренировки) с руководящим составом и специалистами объекта.