

**Тема 4М5**      **«Порядок создания спасательных служб и НАСФ  
и их применения при организации и проведении АСДНР»**

### УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

№ п/п	Учебные вопросы
1.	Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФ и спасательных служб
2.	Предназначение, порядок создания, виды, структура формирований и служб, комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом, организация подготовки к выполнению задач

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Федеральный закон от 12.08.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
4. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о ГО в РФ».
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».
6. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
7. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».
8. **Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».**
9. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях».
10. Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения».
11. **Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО».**
12. Постановление Губернатора СК от 01.02.2011 № 37 «О Положении об организации и ведении ГО в СК».
13. Постановление Правительства СК от 10.08.2005 № 97-п «О Ставропольской краевой подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».
14. Методические рекомендации МЧС России по созданию, подготовке, оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований. - М., 2005.
15. Методические рекомендации МЧС России по применению и действиям нештатных аварийно-спасательных формирований при приведении в готовность ГО и ликвидации ЧС. - М., 2005.
16. **Методические рекомендации МЧС России по созданию, задачам и функциям спасательных служб субъектов РФ, муниципальных образований и организаций. М., 2012.**
17. Методические рекомендации ГУ МЧС России по СК по планированию мероприятий ГО в спасательных службах муниципальных образований СК от 30.01.2009 № 3-1/922.

**1-й учебный вопрос:**

**НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ И  
ПРИМЕНЕНИЯ НАСФ, НФГО И  
СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ**

Нормативную правовую базу для создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб составляют:

Федеральный закон от 12.08.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Трудовой кодекс РФ, ст.92-94, 96, 99.

Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о ГО в РФ».

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».

Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

Постановление Правительства РФ от 15.02.2014 № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий».

Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях».

Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения».

Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО».

Постановление Губернатора СК от 01.02.2011 № 37 «О Положении об организации и ведении ГО в СК».

Постановление Правительства СК от 10.08.2005 № 97-п «О Ставропольской краевой подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

Методические рекомендации МЧС России по созданию, подготовке, оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований. М., 2005.

Методические рекомендации МЧС России по применению и действиям нештатных аварийно-спасательных формирований при приведении в готовность ГО и ликвидации ЧС. М., 2005.

Методические рекомендации МЧС России по созданию, задачам и функциям спасательных служб субъектов РФ, муниципальных образований и организаций. М., 2012.

Методические рекомендации ГУ МЧС России по СК по планированию мероприятий ГО в спасательных службах муниципальных образований СК от 30.01.2009 № 3-1/922.

**2-й учебный вопрос: ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ, ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ, ВИДЫ, СТРУКТУРА ФОРМИРОВАНИЙ И СЛУЖБ, КОМПЛЕКТОВАНИЕ ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНИКОЙ И ИМУЩЕСТВОМ, ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ К ВЫПОЛНЕНИЮ ЗАДАЧ**

1. Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО специальные формирования.

2. Вооружённые Силы РФ, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Для решения задач в области ГО воинские части и подразделения Вооружённых Сил РФ, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определённом Президентом РФ.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

*(Федеральный закон «О гражданской обороне», ст. 15).*

### **ФОРМИРОВАНИЯ**

**Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне** - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС. *(Федеральный закон «О гражданской обороне», ст. 1).*

#### **Органы исполнительной власти субъектов РФ:**

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО.

**Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:**

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения.

*(Федеральный закон «О гражданской обороне», ст. 8).*

**Полномочия организаций в области ГО:**

Организации, отнесённые в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности **нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.**

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесённые в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности **нештатные аварийно-спасательные формирования.**

*(Федеральный закон «О гражданской обороне», ст. 9).*

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством РФ, или **по решению администраций организаций** в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

*(ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», ст. 7, п.3).*

Типовой порядок создания штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО утверждён **приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701.**

**ТИПОВОЙ ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ НЕШТАТНЫХ  
ФОРМИРОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГО**

разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне", определяет правила создания и оснащения штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее - НФГО).

**НФГО создаются организациями, отнесёнными в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" к категориям по ГО, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.**

**Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления** в соответствии с пунктом 1 и пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с **планами ГО и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС.**

Состав, структура и оснащение НФГО определяются исходя из примерного перечня создаваемых НФГО (приложение N 1) и примерных норм оснащения (табелизации) НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение N 2).

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по ГО (далее - организации).

**Федеральные органы исполнительной власти** в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:  
определяют организации, создающие НФГО;  
организуют создание и подготовку НФГО;  
осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;  
создают и содержат **запасы** материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

В соответствии со статьёй 13 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" и пунктом 2 постановления Правительства РФ от 21.05.2007 № 305 "Положение о государственном надзоре в области ГО" МЧС России и его территориальные органы осуществляют нормативное регулирование, специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области ГО, в том числе координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО.

**Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления** в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:  
определяют организации, создающие НФГО;  
организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;  
организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;  
создают и содержат **запасы** материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

**Организации:**

создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;

**осуществляют обучение личного состава НФГО;  
создают и содержат запасы материально-технических,  
продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.**

**НФГО подразделяются по численности на отряды, команды, группы,  
звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.**

**Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по  
предназначению не должны превышать:**

**в мирное время - 6 часов,**

**военное время - 3 часа.**

**Личный состав НФГО в соответствии со статьёй 1 Федерального закона  
от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" комплектуется  
организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении  
выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и  
здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.**

Накопление, хранение и использование материально-технических,  
продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для  
оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий  
по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в  
порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О  
гражданской обороне", постановлениями Правительства РФ от 10.11.1996 №  
1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов  
для ликвидации ЧС..." и от 27.04.2000 № 379 "О накоплении, хранении и  
использовании в целях ГО запасов материально-технических,  
продовольственных, медицинских и иных средств".

**Подготовка и обучение личного состава НФГО осуществляется в  
соответствии с постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об  
утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО" и  
от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от ЧС...", а  
также нормативными и методическими документами организаций, создающих  
НФГО.**

Приложение N 1 к Типовому порядку создания НФГО,  
утверждённому приказом МЧС от 18.12.2014 N 701

**ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СОЗДАВАЕМЫХ НФГО**

**1. Примерный перечень создаваемых органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления НФГО**

№ п/п	Наименование формирования	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1.	Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов	до 108
2.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 59
3.	Команда охраны общественного порядка	до 44
4.	Команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей <*>	до 41
5.	Команды защиты растений, животных	до 40
6.	Команда для перевозки грузов, населения	до 40
7.	Команда связи	до 25
8.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
9.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21
10.	Станции специальной обработки транспорта, одежды	до 21
11.	Пункт санитарной обработки	до 20
12.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной, другой техники	до 20
13.	Группа охраны общественного порядка	до 16
14.	Группа связи	до 15
15.	Эвакуационная (техническая) группа	до 12
16.	Группы эпидемиологического, фитопатологического, ветеринарного контроля	до 10
17.	Звено подвоза воды	до 6
18.	Звено по обслуживанию защитных сооружений	4 - 9

<\*> Создаются в муниципальных образованиях, отнесённых в установленном порядке к категориям по ГО, имеющих особо ценные объекты культурного наследия.

## 2. Примерный перечень создаваемых организациями НФГО

N п/п	Наименование формирования	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
1.	Команда охраны общественного порядка	до 44
2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	до 25
3.	Санитарная дружина	до 23
4.	Группа по обслуживанию защитных сооружений	до 21
5.	Станции специальной обработки транспорта, одежды	до 21
6.	Пункт санитарной обработки	до 20
7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной, другой техники	до 20
8.	Группа для перевозки населения (грузов)	до 20
9.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	до 16
10.	Группа связи	до 15
11.	Группа охраны общественного порядка	до 16
12.	Эвакуационная (техническая) группа	до 12
13.	Звено связи	до 7
14.	Звено подвоза воды	до 6
15.	Подвижная автозаправочная станция	до 5
16.	Звено по обслуживанию защитных сооружений	4 - 9
17.	Санитарный пост	до 4
18.	Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного	до 4
19.	Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)	до 3

## ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ НАСФ

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - Порядок) утверждён приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 (ред. от 30.06.2014), определяет основы создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах ЧС. (Приказ МЧС России от 23.12.2005 N 999, п.2).

Правовые основы создания и деятельности НАСФ составляют Конституция РФ, Федеральные законы от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НАСФ для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами ГО и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации ЧС.

НАСФ создаются с учётом Примерного перечня создаваемых НАСФ (приложение N 1). Оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табеллизации) НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение N 2).

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НАСФ.

### Задачи НАСФ (п.5):

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;  
участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;  
обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение НАСФ определяются руководителями организаций в соответствии с настоящим Порядком и с учётом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач ГО и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России.

**НАСФ привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций** в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне». (п.7).

Федеральные органы исполнительной власти, исходя из статьи 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", в отношении бюджетных, казённых, автономных организаций, находящихся в их ведении, вправе (п.8):

- определять организации, которые создают НАСФ;
- организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;
- вести реестры организаций, создающих НАСФ;
- организовывать планирование применения НАСФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", на соответствующих территориях вправе (п.9):

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают НАСФ;
- организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;
- вести реестры организаций, создающих НАСФ, и осуществляют их учёт;
- организовывать планирование применения НАСФ.

**Организации, создающие НАСФ** (п.10):

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальными

техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счёт существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью формирований;

осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;

осуществляют планирование и применение НАСФ;

поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

При создании НАСФ учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности НАСФ, а также контроль в этой области.

**НАСФ подразделяются:**

**по подчинённости: территориальные и организаций;**

**по численности: отряды (140 - 170 чел.), команды (70 - 139 чел.), группы (10 - 69 чел.), звенья (до 9 чел.), посты (до 4 чел.).**

Количество и перечень создаваемых НАСФ определяется исходя из прогнозируемых объёмов проведения АСДНР при возникновении ЧС и их возможностей по проведению указанных работ.

**Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часа.**

**Личный состав НАСФ комплектуется за счёт работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации). (п.14).**

**Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации.**

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

**Трудовой кодекс РФ (ст. 92-94, 96, 99) допускает привлечение работодателем работника к сверхурочной работе без его согласия в условиях чрезвычайного или военного положения, при угрозе или возникновении ЧС, за исключением инвалидов, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, работников в возрасте до 18 лет.**

**Обеспечение НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счёт**

**техники и имущества, имеющихся в организациях.**

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НАСФ, осуществляется с учётом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ.

**Финансирование** мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется за счёт финансовых средств организаций, создающих НАСФ, с учётом положений статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (п.п. 15 - 17).

### **Подготовка и обучение НАСФ**

#### **для решения задач ГО и защиты населения**

осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих НАСФ. (п.п. 18 - 22).

#### **Подготовка НАСФ включает:**

обучение по программам подготовки спасателей в образовательных организациях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований или организаций, имеющих соответствующие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ, в соответствии с Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей, утверждённым постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя";

обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований;

обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава НАСФ, рекомендуемой МЧС России;

участие формирований в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

**Обучение личного состава НАСФ в организации включает базовую и специальную подготовку. Обучение планируется и проводится по программе подготовки НАСФ в рабочее время. Примерные программы**

обучения НАСФ разрабатываются и утверждаются МЧС России.

Темы специальной подготовки отрабатываются с учётом предназначения НАСФ.

**Основным методом проведения занятий является практическая тренировка (упражнение).**

Теоретический материал изучается в минимальном объёме, необходимом обучающимся для правильного и чёткого выполнения практических приёмов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия.

Практические и тактико-специальные занятия организуют и проводят руководители НАСФ, а на учебных местах - командиры структурных подразделений НАСФ.

Занятия проводятся в учебных городках, на участках местности или на территории организации.

На тактико-специальные занятия НАСФ выводятся в полном составе, с необходимым количеством специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов.

Практические занятия с НАСФ разрешается проводить по структурным подразделениям.

Занятия по темам специальной подготовки могут проводиться также путём сбора под руководством начальника соответствующей спасательной службы.

**Личный состав НАСФ должен:**

**знать:**

характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и способы защиты от них;

особенности ЧС природного и техногенного характера;

поражающие свойства отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ, применяемых в организации, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);

предназначение формирования и функциональные обязанности;

производственные и технологические особенности организации, характер возможных АСДНР, вытекающих из содержания паспорта безопасности объекта;

порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;

место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения аварийно-спасательных работ;

назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;

порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

**уметь:**

выполнять функциональные обязанности при проведении аварийно-

спасательных работ;

поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять специальные технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы;

оказывать первую помощь раненым и поражённым, а также эвакуировать их в безопасные места;

работать на штатных средствах связи;

проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий;

незамедлительно реагировать на возникновение аварийной ситуации на потенциально опасном объекте, принимать меры по её локализации и ликвидации;

выполнять другие АСР, обусловленные спецификой конкретной организации.

Особое внимание при обучении обращается на безопасную эксплуатацию и обслуживание гидравлического и электрифицированного аварийно-спасательного инструмента, электроустановок, компрессоров, работу в средствах защиты органов дыхания и кожи, а также при применении других технологий и специального снаряжения (альпинистского, водолазного).

Приложение N 1 к Порядку создания НАСФ

### **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СОЗДАВАЕМЫХ НАСФ**

#### **I. Примерный перечень создаваемых территориальных НАСФ**

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Численность личного состава, чел.
Аварийно-спасательный отряд	140 - 160
Аварийно-спасательная команда	70 - 139
Аварийно-спасательная группа	30 - 69
Аварийно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательный отряд радиационной, хим. защиты	140 - 160
Аварийно-спасательная команда радиационной, хим. защиты	70 - 139
Аварийно-спасательная команда механизации работ	70 - 139
Аварийно-спасательная группа радиационной, хим. защиты	30 - 69
Аварийно-спасательное звено радиационной, хим. защиты	до 9
Аварийно-спасательная звено инженерной разведки	до 9
Аварийно-спасательная звено радиационной, хим. разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на автомоб. транспорте	до 9
Пост радиационного и химического наблюдения ( <b>подвижный</b> )	до 3

## II. Примерный перечень создаваемых НАСФ организаций

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Численность личного состава, чел.
Аварийно-спасательный отряд	140 - 160
Аварийно-спасательная команда	70 - 139
Аварийно-спасательная группа	30 - 69
Аварийно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательный отряд радиационной, химической и биологической защиты	140 - 160
Аварийно-спасательная команда радиационной, химической и биологической защиты	70 - 139
Пожарно-спасательная команда	70 - 139
Вспомогательная горноспасательная команда <*>	3 - 300
Аварийно-спасательная команда механизации работ	70 - 139
Аварийно-спасательная группа радиационной, химической и биологической защиты	30 - 69
Пожарно-спасательная группа	10 - 69
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической защиты	до 9
Пожарно-спасательное звено	до 9
Аварийно-спасательное звено инженерной разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	до 9
Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте	до 9
Пост радиационного и химического наблюдения ( <b>подвижный</b> )	до 3

Таким образом, стационарный пост радиационного и химического наблюдения будет относиться к НФГО, а подвижный – к НАСФ.

**Учёт формирований ведётся в федеральных органах исполнительной власти, в субъектах РФ, в муниципальных образованиях и организациях органами, осуществляющими управление гражданской обороной.**

Федеральными органами исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в сфере их ведения, а также органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления на соответствующих территориях **ведутся реестры организаций, создающих нештатные АСФ.**

Формами учёта НАСФ в организациях являются:

- расчёт работников, подлежащих зачислению в состав НАСФ,
- штатно-должностной список личного состава НАСФ,
- расчёт техники, предназначенной для оснащения НАСФ,
- ведомость учёта НАСФ, численности личного состава и обеспеченности техникой и имуществом.

**Готовность формирований** проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях ГО, ТСУ.

*В ходе выполнения указанных мероприятий определяются:*

- реальность расчётов по созданию формирований;
- готовность формирований, их способность решать задачи ГО;
- соответствие структуры формирований характеру и объёму выполняемых задач;
- обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок их хранения и готовность к использованию;
- время сбора формирований, выхода их в район сосредоточения и к объектам ведения работ.

**Проверки готовности формирований (территориальных и организаций) к выполнению задач ГО осуществляются:**

- по согласованию с соответствующими руководителями – представителями МЧС России по предписанию Министра или его заместителей
- в федеральных органах исполнительной власти, субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях;
- руководителями субъектов РФ и муниципальных образований лично или другими лицами по их поручению – во всех организациях, находящихся в сфере их ведения;
- руководителями федеральных органов исполнительной власти и федеральных спасательных служб, а также должностными лицами по их указанию в подведомственных им организациях.

## **СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ**

**Для обеспечения мероприятий ГО и защиты населения от ЧС создаются спасательные службы.**

**Спасательная служба** - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для всестороннего обеспечения мероприятий ГО и действий НАСФ при выполнении АСДНР, а также при защите населения в очагах поражения и зонах ЧС.

Правовой основой создания и деятельности спасательных служб составляют Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о ГО в РФ», приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях».

Вид и количество создаваемых спасательных служб определяются на основании расчета объёма и характера выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО) задач.

#### **Задачи спасательных служб:**

планирование и контроль за обеспечением мероприятий ГО;  
подготовка сил и средств к выполнению мероприятий ГО и защиты населения от ЧС;  
управление и всестороннее обеспечение в ходе проведения АСДНР;  
обеспечение взаимодействия с органами управления ГО, другими службами и органами военного командования;  
ведение учёта сил и средств, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;  
осуществление первоочередного обеспечения пострадавшего населения;  
участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

*(Задачи конкретной службы определяются соответствующими руководителями и Положением о спасательной службе)*

#### **Примерная структура службы:**

- начальник службы;
- орган управления (штаб) службы, возглавляемый руководителем ОУ (начальником штаба) службы;
- пункт управления (ЗПУ);
- НАСФ;
- запасы и резервы.

*При выполнении задач по обеспечению мероприятий ГО начальник службы и его ОУ (штаб) взаимодействуют с органами местного самоуправления и руководителями организаций.*

#### **Начальник спасательной службы**

Начальник службы назначается постановлением администрации муниципального образования (приказом руководителя организации); состав подразделений службы определяется Положением о службе или соответствующими приказами руководителя спасательной службы.

#### **Орган управления (штаб) спасательной службы**

Для планирования, руководства, проведения и контроля выполнения

обеспечения мероприятий по ГО создаётся орган управления службой (штаб службы) Орган управления службой комплектуется за счёт работников организаций, на базе которых созданы эти службы, без освобождения их от основной работы (по совместительству).

Далее рассмотрим примерную структуру органа управления (штаба) спасательной службы.

**Примерная структура органа управления (штаба) службы:**

руководитель ОУ (НШ) службы;

помощники:

по оперативным вопросам;

по подготовке и обучению;

по разведке;

по формированиям;

по защите;

по оповещению и связи.

**Примерный состав ПУ спасательной службы муниципального образования:**

начальник службы;

руководитель ОУ службой, его помощники;

группа обслуживания ПУ;

представители служб;

представители военного командования.

**Примерный состав ПУ спасательной службы организации:**

начальник службы;

руководитель ОУ, его помощники;

группа обслуживания ПУ.

В целях обеспечения непрерывного управления состав расчёта ПУ делится на 2-3 смены. Порядок дежурства расчётов ПУ определяет руководитель ОУ службы.

На дежурную смену расчёта ПУ возлагается:

сбор, обобщение данных, анализ обстановки, доклад начальнику службы;

отображение обстановки на картах (планах) и других рабочих документах;

подготовка предложений, проектов приказов, распоряжений;

своевременное; доведение приказов (распоряжений), команд до подчинённых, контроль за их выполнением.

**Формирования службы**

Общее количество формирований, входящих в состав служб, их численность определяются с учётом характера и объёма выполняемых задач, наличия людских ресурсов, необходимых специалистов, техники, материальных средств, местных условий, а также с учётом заданий вышестоящих ОУ ГО.

При определении возможности по созданию формирований в организациях за основу берётся численность работников, установленная на военное время, и наличие техники, остающейся после поставок по мобилизации.

Ответственность за готовность и подготовку формирований, укомплектование их личным составом, техникой и материально-техническими средствами возлагается на руководителей организаций, на базе которых созданы эти формирования.

Начальники и ОУ службой особое внимание обращают на постоянную готовность АСФ к возможным действиям.

Такая готовность формирований достигается:

- заблаговременной подготовкой к выполнению задач;
- укомплектованностью формирований личным составом;
- оснащением техникой и автотранспортом;
- обеспеченностью средствами индивидуальной защиты и другими материальными средствами;
- содержанием в исправном состоянии и умелым применением техники;
- высокой выучкой командиров, штабов и формирований;
- непрерывным и твёрдым управлением;
- наличием необходимых запасов материальных средств и своевременным их пополнением.

### **Запасы и резервы**

Запасы и резервы создаются в соответствии с требованиями руководящих документов и используются по прямому назначению для обеспечения мероприятий ГО в очагах поражения и зонах ЧС.

По решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций создаются спасательные службы:

- федеральные;
- краевые;
- муниципальных образований;
- организаций.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств, а также контроль в этой области осуществляется МЧС России, региональными центрами МЧС России, ГУ МЧС России по субъекту РФ.

Для создания служб на соответствующей территории допускается объединение ОУ, сил и средств ГО организаций, их структурных подразделений сходного профиля.

#### **В Ставропольском крае созданы спасательные службы:**

1. Спасательная медицинская служба;
2. Спасательная противопожарная служба;
3. Спасательная служба охраны общественного порядка;
4. Спасательная служба защиты сельскохозяйственных растений и

**животных;**

5. Спасательная служба защиты культурных ценностей;
6. Спасательная инженерная служба;
7. Спасательная коммунально-техническая служба;
8. Спасательная служба энергетики и светомаскировки;
9. Спасательная транспортно-техническая служба;
10. Спасательная служба обеспечения ГСМ;
11. Спасательная служба оповещения и связи;
12. Спасательная служба торговли и питания, продовольственного и вещевого снабжения;
13. Спасательная дорожная служба;
14. Спасательная ветеринарная служба.

**Примерный перечень документов,  
разрабатываемых в спасательных службах:**

1. Приказ руководителя спасательной службы об организации деятельности спасательной службы.
2. Положение о спасательной службе .
3. План обеспечения мероприятий по ГО спасательной службой.
4. План основных мероприятий спасательной службы на 20\_\_ год.
5. Приказ руководителя спасательной службы о создании пункта управления (запасного пункта управления).
6. Положение о пункте управления (запасном ПУ) спасательной службы.
7. Приказ руководителя спасательной службы об итогах подготовки спасательной службы в прошедшем году и задачах на новый учебный год.
8. Приказ руководителя спасательной службы об организации подготовки и обучения в области ГО на новый учебный год.
9. Справка - доклад о состоянии готовности спасательной службы в прошедшем году.
10. Обязанности должностных лиц спасательной службы.
11. Документы по составу, обеспеченности и оснащению сил и средств спасательной службы (возможности спасательной службы по обеспечению мероприятий по ГО, расчёты, сводные ведомости, справочный материал).

**Вопросы для самоконтроля:**

1. Что включают в себя силы гражданской обороны?
2. Какие силы ГО могут создаваться в муниципальных образованиях?
3. Какие силы ГО могут создаваться в организациях?
4. Какие организации создают нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО), для чего?
5. Как комплектуется личный состав НАСФ?
6. Каким образом осуществляется обеспечение НАСФ всем необходимым?