

Тема 5М6

Деятельность должностных лиц и работников ГО и РСЧС по созданию и использованию технических средств информирования в местах массового пребывания людей

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

№ п/п	Учебные вопросы
1. 2.	1. Организация и порядок использования технических средств информирования в местах массового пребывания людей. 2. Деятельность должностных лиц и работников ГО и РСЧС по созданию и использованию технических средств информирования в местах массового пребывания людей. Контроль за их состоянием и функционированием.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 11.11.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».
4. Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года N 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».
6. Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения РФ в ЧС мирного и военного времени».
7. Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».
8. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2003 № 1544-р «О своевременном оповещении населения об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время».
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р. Концепция построения и АПК «Безопасный город»,
10. Концепция создания комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Принята протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 18 июня 2013 г. N 4.
11. Приказ МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций».
12. Приказ МЧС России от 25 июля 2006 года № 422, Министерства информационных технологий и связи РФ №90, Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ №376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».
13. Приказ МЧС России от 29 июня 2006 г. N 386 «Об утверждении Административного регламента Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным

каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

14. Приказ МЧС России, министерства информационных технологий и связи Российской Федерации, министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 07.12.2005г. №877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

15. Совместный приказами МЧС России, МВД России и ФСБ России от 28 октября 2008 г. N 646/919/526 "Об утверждении Требований по установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей" (зарегистрирован в Минюсте России 26 декабря 2008 г., регистрационный номер 13001).

16. Временные единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». МЧС РФ 2015 г.

17. Методические рекомендации АПК «Безопасный город» построение (развитие), внедрение и эксплуатация. МЧС РФ 2014 г. (Одобрены на заседании Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина 23.12.2014).

18. Постановление Губернатора Ставропольского края от 18.01.2007 № 15 «Об утверждении Положения о системе оповещения населения Ставропольского края об угрозе возникновения или о возникновении ЧС».

19. Постановление Правительства СК от 13 декабря 2013 г. N 466-п «Об определении границ зон экстренного оповещения населения Ставропольского края».

**1-й учебный вопрос: ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИНФОРМИРОВАНИЯ В
МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ**

Согласно законодательству Российской Федерации федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты от них.

В условиях быстро меняющихся рисков ЧС (рост масштабов, синергетическое развитие природно-техногенных процессов, появление принципиально новых угроз), современного развития телекоммуникационных технологий, интенсивного развития транспортной инфраструктуры и реализации крупных инфраструктурных проектов, в том числе и в труднодоступных местах, урбанизации населения и, соответственно, появления значительного количества новых мест массового пребывания людей - требуется пересмотр подходов к дальнейшему развитию систем информирования и оповещения по всем направлениям.

Так, рост масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС, требуют значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, а урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения - значительного повышения уровня культуры безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) представляет собой организационно-техническую систему, объединяющую аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудио и видеоинформации в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности на водных объектах и охраны общественного порядка, своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о ЧС и угрозе террористических акций, мониторинга обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования

современных технических средств и технологий.

Создание ОКСИОН осуществляется в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации Федеральной целевой программой «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года», требованиями ряда нормативных правовых документов Российской Федерации и ведомственных руководящих документов.

ОКСИОН является составной частью системы управления РСЧС, сопрягается с органами повседневного управления и обеспечивает информационную поддержку при выявлении чрезвычайных ситуаций, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях. Это позволяет избежать дублирования функций управления мероприятиями по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций и значительного увеличения финансовых затрат.

ОКСИОН имеет 4 уровня: федеральный, межрегиональный, региональный и муниципальный. В соответствии с иерархической структурой ОКСИОН информационные центры подразделены на федеральный информационный центр (ФГБУ "ИЦ ОКСИОН"), межрегиональные (МРИЦ), региональные (РИЦ) и муниципальные (городские) информационные центры (МИЦ).

Целью общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей является подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности дорожного движения и охраны общественного порядка, своевременное и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов, мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

На ОКСИОН возложено решение следующих основных задач:

сокращение сроков гарантированного оповещения о чрезвычайных ситуациях;

повышение оперативности информирования населения по правилам безопасного поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня подготовленности населения в области безопасности жизнедеятельности;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;

увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации пострадавшего в результате ЧС населения;

повышение эффективности мониторинга за радиационной и химической обстановкой и состоянием правопорядка в местах массового пребывания людей.

ОКСИОН представляет собой совокупность Федерального, межрегиональных, региональных и муниципальных (городских) информационных центров, осуществляющих управление различными типами оконечных устройств.

В структуре ОКСИОН нижестоящие информационные центры имеют

подчиненное положение по отношению к Федеральному информационному центру. Межрегиональные и региональные информационные центры имеют право принимать на себя управление терминальными комплексами и планирование информационных операций информационных центров нижестоящих уровней. МРИЦ могут передавать управление терминальными комплексами своей зоны ответственности федеральному информационному центру.

Управление ОКСИОН осуществляется по следующему принципу:

на федеральном уровне – Федеральный информационный центр – функции которого выполняет ГУ «ИЦ ОКСИОН»;

на межрегиональном уровне – МРИЦ – в границах федерального округа;

на региональном уровне – РИЦ – в границах субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне – МИЦ – в административных границах городов (муниципальных образований).

Для решения поставленных задач и обеспечения заданной совокупности функциональных возможностей, в состав ОКСИОН включены следующие структурные элементы:

- информационные центры различного уровня;
- терминальные комплексы, такие как:
 - пункты уличного информирования и оповещения населения (ПУОН);
 - пункты информирования и оповещения населения в зданиях с массовым пребыванием людей (ПИОН);
 - мобильные комплексы информирования и оповещения населения (МКИОН);
- распределенные автоматизированные подсистемы:
 - подсистема массового информирования (ПМИ);
 - подсистема наблюдения и сбора информации (ПСИ);
 - подсистема связи и передачи данных (ПСПД);
 - подсистема информационной безопасности (ПИБ);
 - подсистема охранно-пожарной сигнализации (ПС);
 - подсистема радиационного и химического контроля (ПРХК);
 - подсистема звукового сопровождения и информирования (ПЗСИ);
 - подсистема часофикации (ПЧ);
 - подсистема контроля и управления ОКСИОН (ПКУ);
 - подсистема электронной цифровой подписи (ЭЦП).
- другие средства информирования и оповещения населения.

Для размещения технических средств информации рекомендуются следующие места (участки):

основные выезды, въезды в город, пересечение основных городских магистралей;

аэропорты - два участка под светодиодные панели на площади (подъезде к ним) перед каждым аэровокзалом и четыре и более мест под проекционные экраны (плазменные панели) внутри каждого аэровокзала;

железнодорожные вокзалы - два участка под светодиодные панели на площади перед каждым вокзалом (или внутривокзальной площади) и четыре и

более мест под проекционные экраны (плазменные панели) внутри каждого вокзала;

гипермаркеты (торговые центры) с общей площадью помещений более 10 тыс. кв. м. - два участка под светодиодные панели на прилегающей к каждому гипермаркету территории, шесть и более мест под проекционные экраны (плазменные панели) внутри гипермаркета;

станции метрополитена - два места под плазменные панели или проекционные экраны для каждой станции метрополитена в зависимости от типа, размеров станции метрополитена и количества выходов;

центральные площади городов - два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей;

городские стадионы - два участка перед стадионом для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей;

городские рынки - два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей;

городские автовокзалы - два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей, четыре и более мест под проекционные экраны (плазменные панели) внутри каждого автовокзала;

городские пляжи - два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей;

городские парки - два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей;

пассажирский транспорт - одно и более мест, по возможности, "бегущей строкой" в вагоне (салоне);

ограждения объектов строительства, транспортные средства наземного пассажирского транспорта и остановочные павильоны;

иные места массового пребывания людей.

Главным требованием работы ОКСИОН является ее устойчивое функционирование в условиях чрезвычайных ситуаций, когда может происходить возможное постепенное отключение различных элементов.

Устойчивость к поражающим факторам достигается с помощью децентрализованных сетевых решений. В системе не существует ни одного территориально компактного элемента, отказ или разрушение которого выводил бы из строя всю систему.

ОКСИОН обеспечивает работу в следующих режимах:

повседневный режим функционирования;

режим повышенной готовности (при угрозе возникновения ЧС);

режим чрезвычайной ситуации (при возникновении ЧС).

В режиме **повседневной деятельности** осуществляется информирование населения о правилах безопасного поведения при чрезвычайных ситуациях, использованию средств индивидуальной и коллективной защиты, способам эвакуации и другим навыкам безопасности жизнедеятельности в рамках программ и методик в области ГО и защиты от ЧС, разработанных МЧС России.

Одновременно с работой подсистемы массового информирования в местах расположения терминальных комплексов проводится профилактическое видеонаблюдение за обстановкой, т.е. применяется подсистема сбора информации (ПСИ). В повседневном режиме ПСИ используется для сбора, обработки и анализа информации об обстановке на подконтрольных территориях.

В режиме повседневной деятельности видеозаписи хранятся в течение 7-ми дней в архиве управляющего компьютера терминального комплекса.

В режиме **повышенной готовности и режиме чрезвычайной ситуации** функционирование ОКСИОН заключается в оперативном информировании населения о необходимых действиях в сложившейся обстановке с целью минимизации возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также террористических акций.

Вместе с тем, в период окончательной стадии ликвидации чрезвычайной ситуации, функционирование ОКСИОН заключается в информировании населения о ходе его социальной реабилитации, обеспечения морально-психологической поддержки, ослабления и снятия посткризисных осложнений. Также осуществляется предоставление необходимой информации по местам расположения центров и служб социально-психологической реабилитации, медицинской помощи, первичного жизнеобеспечения, «горячим линиям» и адресным пунктам поиска близких и родственников.

Для использования элементов системы при возникновении ЧС разрабатываются типовые процедуры функционирования ОКСИОН и ее отдельных компонентов, подготавливаются соответствующие информационные материалы и информационные блоки.

После отмены режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации информационные центры ОКСИОН в течение 24 часов производят перевод системы в режим повседневной деятельности.

В настоящее время создано более 200 видеороликов, адаптированных для различных групп населения, в том числе и детей, часть которых демонстрируется на терминальных комплексах ОКСИОН в режиме повседневной деятельности.

Кроме того, транслируются видеоматериалы разработанные Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Для подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности дорожного движения и охраны общественного порядка, а также оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов в составе ОКСИОН, в настоящее время могут использоваться следующие специализированные технические средства информирования и оповещения (СТСИО ОКСИОН):

- наружные, отдельно стоящие светодиодные экраны на собственной опоре (Г – образной или П – образной формы);
- наружные, отдельно стоящие СТСИО выполненные в едином защищенном корпусе на основе жидкокристаллической панели;
- наружные, размещаемые на зданиях и сооружениях светодиодные экраны;
- внутренние, навесные СТСИО на основе жидкокристаллических или плазменных панелей;
- внутренние СТСИО напольного исполнения, организованные в едином корпусе;
- внутренние СТСИО навесного исполнения, организованные в едином корпусе;
- мобильные СТСИО.

Цели оперативного информирования населения с использованием СТСИО ОКСИОН

Одной из основных целей деятельности ФКУ НЦУКС является организация своевременного информирования населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей.

Реализация указанной цели осуществляется путем решения ФКУ НЦУКС и ЦУКС территориальных органов МЧС России совместно с ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» следующих задач:

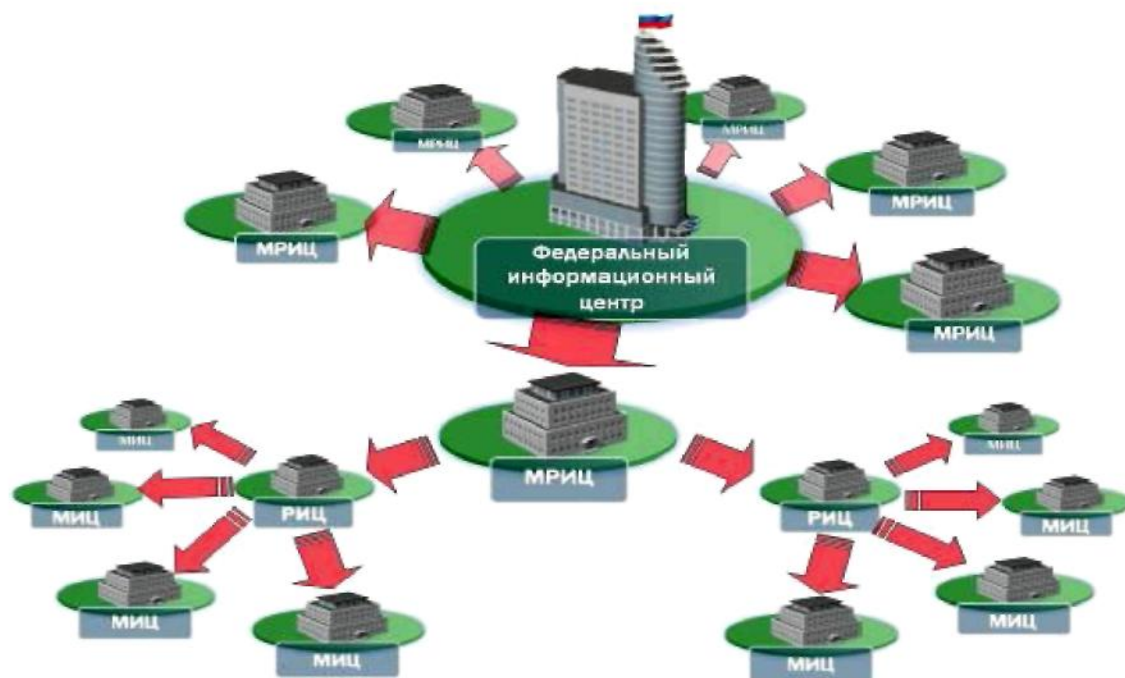
- вывода оперативной информации на СТСИО ОКСИОН дежурной сменой ФКУ НЦУКС и ЦУКС территориальных органов МЧС России с использованием программного обеспечения по имеющимся каналам связи;

- организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации персонала ОДС ФКУ НЦУКС и ЦУКС территориальных органов МЧС России;

- контроля трансляции информационных материалов на СТСИО ОКСИОН из ИЦ ОКСИОН;

- регламентации функционирования СТСИО ОКСИОН в местах массового пребывания людей.

Схема организации оперативного информирования населения в местах массового пребывания людей при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций представлена на рисунке.



ОКСИОН обеспечивает в общественных местах и местах массового пребывания людей при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций информирование и оповещение населения, а в режиме повседневной деятельности - его обучение по вопросам безопасности жизнедеятельности.

Технические средства информации должны соответствовать установленным техническим требованиям.

Опоры технических средств информации рекомендуется производить из материалов, обеспечивающих высокий уровень безопасности при наездах и достаточную устойчивость при ветровой нагрузке и эксплуатации.

Территориальные органы МЧС России, МВД России и ФСБ России осуществляют функции методического руководства и контроля (в пределах своей компетенции) за использованием технических средств информации для решения вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного его оперативного информирования о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций.

Основные направления совершенствования ОКСИОН:

модернизация существующих элементов системы путем оснащения современными техническими средствами, в том числе энергосберегающими с возможностью отражения информации в звуковом и речевом режимах;

развитие составляющей ОКСИОН за счет средств субъектов Российской Федерации и иных источников финансирования.

Система защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (СЗИОНТ) создается в целях обеспечения:

информирования и оперативного оповещения людей, находящихся на объектах транспортной инфраструктуры и транспорте, об угрозе возникновения

или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей на объектах транспортной инфраструктуры и транспорте;

подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности.

СЗИОНТ включает в себя терминальные комплексы, оснащенные подсистемами массового информирования (визуального и звукового), наблюдения и сбора информации, контроля параметров окружающей среды, в том числе радиационного химического контроля, экстренной связи, а также системы управления в центрах управления в кризисных ситуациях МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Создание и развитие СЗИОНТ осуществляется в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. N 1285-р.

Основные направления развития СЗИОНТ:

отработка технологий информирования и оповещения населения на объектах транспортной инфраструктуры и транспорте, завершение работ по их оснащению экспериментальными зонами;

внедрение СЗИОНТ на всех объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, в том числе и за счет собственников этих объектов;

интеграция СЗИОНТ, созданных на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, с местными системами оповещения и информирования населения, через диспетчерские центры управления движением;

использование механизма частно-государственного партнерства.

АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»

Целью построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" (далее - комплекс "Безопасный город") является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Основными задачами построения и развития комплекса "Безопасный город" являются:

формирование коммуникационной платформы для органов местного

самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;

разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципального образования;

обеспечение информационного обмена между участниками всех действующих программ соответствующих федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

создание дополнительных инструментов на базе муниципальных образований для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности;

построение и развитие систем ситуационного анализа причин дестабилизации обстановки и прогнозирования существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности населения муниципального образования.

Комплекс "Безопасный город" является совокупностью функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, нормативных правовых актов и регламентов межведомственного взаимодействия, направленных на противодействие угрозам общественной безопасности, правопорядку и безопасности среды обитания, формирующих вместе с действующими федеральными системами обеспечения безопасности интеллектуальную многоуровневую систему управления безопасностью субъекта Российской Федерации в целом и муниципального образования в частности, за счет прогнозирования, реагирования, мониторинга и предупреждения возможных угроз, а также контроля устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

Критериями и показателями оценки эффективности использования комплекса "Безопасный город" по основным направлениям обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и общественной безопасности являются:

а) повышение готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению возложенных задач, включая:

повышение оперативности служб экстренного реагирования;

повышение уровня готовности объектов мобилизационного значения к выполнению задач;

профилактику и повышение уровня готовности объектов оповещения к выполнению задач;

снижение времени мобилизации человеческих ресурсов и техники;

б) повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений, включая:

охват всех потенциальных рисков для среды обитания, в том числе мониторинг критически важных или потенциально опасных объектов, муниципальной (коммунальной) инфраструктуры, социальной сферы;

повышение точности прогнозирования и эффективности управления рисками при разноплановых угрозах общественной безопасности, реагирования на криминальные и террористические угрозы, обеспечения предупреждения техногенных аварий, обеспечения устойчивого функционирования органов управления, транспортной и коммуникационной инфраструктуры, важных и особо важных объектов, объектов жизнеобеспечения;

повышение качества системы поддержки принятия решений;

в) снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей, включая:

снижение количества правонарушений на 100000 жителей (снижение количества преступлений, связанных с оборотом наркотиков, увеличение доли раскрытых преступлений в общем количестве совершенных незаконных действий, увеличение числа предотвращенных чрезвычайных ситуаций, увеличение числа раскрытых экономических преступлений, снижение количества нарушений в сфере экологии и природопользования);

снижение количества жертв и объема ущерба при чрезвычайных ситуациях (увеличение числа спасенных на одного погибшего при чрезвычайных ситуациях, повышение доли чрезвычайных ситуаций, устраненных без жертв, в общем количестве произошедших чрезвычайных ситуаций);

г) контроль миграционных движений, включая:

снижение доли иностранных граждан, находящихся в городе с нарушением порядка пребывания, установленного законодательством Российской Федерации;

снижение количества преступлений, совершенных иностранными гражданами, на 100000 жителей;

д) максимизация социально-экономических эффектов, включая:

минимизацию ущерба от чрезвычайных ситуаций (оценка в рублях на площадь зоны чрезвычайных ситуаций, кв. метров);

повышение собираемости налоговых и иных платежей за счет повышения качества контроля над внутренними и внешними потоками миграции населения;

прямую экономическую эффективность от реализации настоящей Концепции, достигаемую за счет повышения скорости реагирования участников комплекса "Безопасный город" на происшествия и чрезвычайные ситуации, а также сокращения времени устранения последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий;

прямую экономическую эффективность от сокращения расходов на регулярное обслуживание муниципальной инфраструктуры за счет эффективного планирования расходов, обеспечения единой информационной среды для всех участников комплекса "Безопасный город" и повышения контроля над исполнением поручений;

прямую экономическую эффективность от получения дополнительных доходов, получаемых от предоставления дополнительных услуг коммерческим предприятиям;

косвенную экономическую эффективность от сокращения экономического ущерба в 2015 - 2020 годах, в том числе недополученного дохода консолидированного бюджета Российской Федерации за счет гибели людей, увечий и травм людей при происшествиях и чрезвычайных ситуациях, за счет материального ущерба, рассчитываемого как сумма прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Целевые значения по каждому из указанных критериев эффективности устанавливаются следующим образом:

а) для органов местного самоуправления муниципальных образований - главами субъектов Российской Федерации с учетом текущего положения и ресурсов конкретного муниципального образования;

б) для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - главным координатором с учетом текущего положения и ресурсов конкретного субъекта Российской Федерации.

Финансирование и ресурсное обеспечение мероприятий по построению и развитию комплекса "Безопасный город" будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных источников, выделяемых и привлекаемых для построения и развития комплекса "Безопасный город". Финансирование указанных мероприятий осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Инструментом финансирования мероприятий по построению и развитию комплекса "Безопасный город" в рамках реализации комплекса "Безопасный город" является федеральная целевая программа.

Финансирование этих мероприятий осуществляется путем ежегодного выделения ассигнований из федерального бюджета непосредственно главному координатору.

Главный координатор, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в части своих полномочий обеспечивают финансирование мероприятий по построению, развитию и эксплуатации комплекса "Безопасный город". Муниципальные образования в рамках этих мероприятий вправе привлекать внебюджетные источники финансирования при сохранении государственного контроля за их использованием и обеспечении гарантий соблюдения государственных интересов Российской Федерации.

В рамках мероприятий по построению и развитию комплекса "Безопасный город" возможно привлечение средств:

организаций, осуществляющих специализированную деятельность в области медицинского обеспечения, изготовления, технического обслуживания и ремонта транспортных средств, содержания и ремонта дорог, предоставления услуг фото- и видеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения;

организаций, занимающихся подготовкой и переподготовкой участников дорожного движения, перевозками грузов и пассажиров, оказанием консультационных и информационных услуг, телекоммуникационных услуг и услуг связи, мониторингом экологической ситуации и охраной окружающей

среды, поставкой энергоресурсов, обеспечением водоснабжения и водоотведения, предоставлением жилищно-коммунальных услуг и строительством;

общественных организаций (союзов, ассоциаций) и иных организаций, вовлеченных в обеспечение безопасности и комфорта среды обитания населения.

Частные инвестиции будут направлены на построение и развитие коммерческих сервисов, использующих инфраструктуру, создаваемую в рамках построения и развития комплекса "Безопасный город".

Привлечение средств внебюджетных источников основывается на принципе добровольности организаций профинансировать мероприятия по построению и развитию комплекса "Безопасный город". Заинтересованность организаций в финансировании этих мероприятий выражается в том, что они могут получить реальный экономический эффект от реализации коммерческих услуг в составе комплекса "Безопасный город".

В качестве механизмов привлечения внебюджетных средств может использоваться инвестиционный налоговый кредит, государственно-частное партнерство и иные виды государственной поддержки.

Основаниями для предоставления инвестиционного кредита могут быть проведение организацией научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере обеспечения комплексной безопасности среды обитания, осуществление организацией внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов оборудования для целей обеспечения комплексной безопасности среды обитания, выполнение организацией особо важного заказа в сфере обеспечения комплексной безопасности среды обитания или предоставления особо важных услуг населению.

2-й учебный вопрос: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И РАБОТНИКОВ ГО И РСЧС ПО СОЗДАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИНФОРМИРОВАНИЯ В МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ. КОНТРОЛЬ ЗА ИХ СОСТОЯНИЕМ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ

Организации, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей, осуществляют установку и (или) предоставление участков для установки технических средств информации, а также предоставление имеющихся технических средств информации и выделение времени для размещения соответствующей информации по согласованию с территориальными органами МЧС России, МВД России и ФСБ России.

Создание объектов ОКСИОН за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Создание объектов ОКСИОН на территории субъекта Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации координирует Комиссия ФГБУ «ИЦ ОКСИОН».

С целью организации и проведения работ по обеспечению и выполнению мероприятий по их дальнейшему подключению к единой сети ОКСИОН территориальные органы МЧС России (РЦ МЧС России, ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации) должны:

ежегодно направлять в ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» планы по созданию элементов информирования, а в случае их изменения оперативно сообщать об этом;

организовывать согласование с ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» технических заданий на создание элементов информирования;

предоставлять для проведения анализа в комиссию ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» проектную и рабочую документацию на создаваемые элементы информирования;

организовывать включение в единую сеть ОКСИОН элементов информирования в соответствии с данным регламентом.

Для общей координации и сопровождения работ по созданию элементов информирования комиссия ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» дополнительно осуществляет:

запрос у территориальных органов МЧС России информации о планах по созданию элементов информирования;

выдачу рекомендаций по созданию элементов информирования;

рассмотрение и согласование технических заданий на создание элементов информирования;

проверку соответствия проектной и рабочей документации на создаваемые элементы информирования, установленным для системы техническим требованиям;

координацию и участие в работе по включению в единую сеть ОКСИОН элементов информирования.

**Включение в единую сеть ОКСИОН элементов информирования
и оповещения населения в местах массового пребывания людей,
созданных за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации
и иных источников финансирования**

В целях координации и сопровождения работ по включению в единую сеть ОКСИОН элементов информирования, в ФГБУ «ИЦ ОКСИОН», создается постоянно действующая комиссия (далее – Комиссия ФГБУ «ИЦ ОКСИОН»).

Решение о включении в единую сеть ОКСИОН элементов информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее – элементы информирования), созданных за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и иных источников финансирования принимает Организационный комитет по представлению Комиссии ФГБУ «ИЦ ОКСИОН».

Комиссия ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» в пределах своих полномочий осуществляет:

- координацию работ по включению в единую сеть ОКСИОН элементов информирования;

- консультирование по вопросам включения в единую сеть ОКСИОН элементов информирования;

- анализ проектной и рабочей документации, выдачу заключений (анализ проводится в течение 14 календарных дней после поступления рабочей и проектной документации);

- участие в проведении испытаний, обобщение результатов, решений Комиссий и других материалов, связанных с включением в единую сеть ОКСИОН элементов информирования, для вынесения данного вопроса на рассмотрение Организационного комитета;

- предоставление пользователям IP-адресов, логинов и паролей доступа к единым базам данных, имен и доменов серверов единой сети ОКСИОН и другой информации в целях обеспечения функционирования элементов информирования.

С целью включения в единую сеть ОКСИОН элементов информирования на Комиссию возлагаются следующие задачи:

- разработка планов по организации включения в единую сеть ОКСИОН элементов информирования;

- рассмотрение и утверждение результатов испытаний элементов информирования и оповещения населения, планируемых к включению в единую сеть ОКСИОН;

- направление на рассмотрение Организационного комитета предложений о включении в единую сеть ОКСИОН элементов информирования и оповещения населения с приложением протокола заседания Комиссии по данному вопросу, а также результатов испытаний.

Для организационного и технического обеспечения работы Комиссии в части работ по включению в единую сеть ОКСИОН элементов информирования, на территориальные органы МЧС России возлагаются следующие задачи:

подготовка проекта плана по включению в единую сеть ОКСИОН элементов информирования для последующего его рассмотрения на заседании Комиссии;

сбор и обобщение проектной и рабочей документации на созданные за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и иных источников финансирования элементов информирования и оповещения населения;

представление в ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» документации для проведения анализа Комиссией ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» и принятия решения Организационным комитетом о включении в единую сеть ОКСИОН элементов информирования;

организация и проведение совместно с ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» и балансодержателями элементов информирования и оповещения населения испытаний в соответствии с программами и методиками испытаний;

обобщение результатов испытаний (протоколов и актов) и представление их на рассмотрение Комиссии.

Для проведения анализа и принятия решения о включении в единую сеть ОКСИОН элементов информирования должна предоставляться документация в составе:

технического задания с указанной спецификацией оборудования и программного обеспечения (далее - ТЗ);

проектной документации;

рабочей документации;

актов приемки работ по созданию элемента информирования и оповещения населения;

протокола проведения испытаний.

В случае если созданные за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации элементы информирования не отвечают техническим требованиям, то для включения в единую сеть ОКСИОН их балансодержатели должны за счет собственных средств устранить выявленные замечания и повторно направить проектную и рабочую документацию для проведения анализа в ФГБУ «ИЦ ОКСИОН».

После включения в единую сеть ОКСИОН элементов информирования, созданных за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, к ним предъявляются следующие требования:

эксплуатационные расходы (оплата аренды мест размещения, расходы на электроэнергию, техническое обслуживание и ремонт, расходы на закупку и обновление общесистемного программного обеспечения) несет балансодержатель элементов информирования и оповещения населения, за исключением расходов на оказание услуг связи по передаче данных и централизованного обновления СПО;

ответственность за содержание контента несет балансодержатель;

предоставление балансодержателем элементов информирования эфирного времени для плановых трансляций контента МЧС России (время определяется по согласованию сторон) и вывода при угрозе и возникновении ЧС внеочередных трансляций в любое время (на безвозмездной основе);

использование балансодержателем элементов информирования общесистемного и СПО ОКСИОН, а также своевременное обновление его на актуальные версии;

полная ответственность балансодержателя элементов информирования за нарушение информационной безопасности ОКСИОН, если оно произошло по его вине или вине допущенных им пользователей.

В случае принятия Организационным комитетом решения о включении в единую сеть ОКСИОН элементов информирования, созданных за счет средств коммерческих организаций, к ним предъявляются следующие требования:

эксплуатационные расходы (оплата аренды мест размещения, расходы на электроэнергию, техническое обслуживание и ремонт, расходы на закупку и обновление общесистемного программного обеспечения, за исключением расходов на оказание услуг связи по передаче данных и централизованного обновления СПО) несет собственник элементов информирования и оповещения населения;

предоставление собственником эфирного времени для плановых трансляций контента МЧС России (время определяется по согласованию сторон) и вывода при угрозе и возникновении ЧС внеочередных трансляций в любое время;

использование собственником общесистемного и СПО ОКСИОН, своевременное обновление его на актуальные версии, а также соблюдение требований информационной безопасности;

полная ответственность собственника элементов информирования за нарушение информационной безопасности ОКСИОН, если оно произошло по его вине или вине допущенных им пользователей.

Цели осуществления плановых трансляций на СТСИО ОКСИОН.

Плановые трансляции на СТСИО ОКСИОН осуществляются с целью формирования населения о прогнозируемых ситуациях, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде и подготовке в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, безопасности дорожного движения, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Территориальные органы МЧС России (балансодержатели объектов ОКСИОН) несут ответственность за выполнение следующих функций:

ежедневная проверка функционирования технических средств отображения и соответствия трансляции информационных материалов расписанию на СТСИО ОКСИОН;

размещение информационных материалов на СТСИО ОКСИОН согласно утвержденным расписаниям;

принятие незамедлительных мер по восстановлению объектов ОКСИОН при выявлении неисправностей технических средств.

Организация трансляций в повседневном режиме функционирования

В режиме повседневной деятельности ведется плановая трансляция (продолжительность плановых трансляций на СТСИО ОКСИОН определяет ГУ

МЧС России по субъекту Российской Федерации с учетом сезонности и режима работы объекта) информационных материалов согласно расписания на квартал с целью доведения до населения в зоне ответственности ОКСИОН правил безопасного поведения при чрезвычайных ситуациях, использования средств индивидуальной и коллективной защиты, способов эвакуации и других навыков безопасности жизнедеятельности в рамках программ и методик в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, разработанных МЧС России, другими ведомствами и министерствами и/или одобренных Организационным комитетом.

Организация трансляции при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации

При угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации функционирование ОКСИОН заключается в оперативном информировании населения о необходимых действиях в сложившейся обстановке, с целью минимизации возможного ущерба от чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, а также террористических актов.

Организация трансляции в послекризисный период

В послекризисный период на СТСИО ОКСИОН размещаются информационные материалы релаксационной направленности.

Начальники ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации организуют размещение релаксационных видеоматериалов и определяют продолжительность их трансляции на СТСИО ОКСИОН с учетом складывающейся обстановки.

ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» осуществляет контроль вывода информационных материалов релаксационной направленности. По окончании периода трансляции релаксационных видеоматериалов ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в течение суток осуществляют перевод ОКСИОН в режим повседневной деятельности и продолжают вывод плановой трансляции информационных материалов на СТСИО ОКСИОН, о чем письменно информируют в ФГБУ «ИЦ ОКСИОН» и ФКУ НЦУКС.