

**Тема 7М2 «Организация создания, использования и пополнение запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС)»**

## УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

№ п/п	Учебные вопросы
1.	Виды, номенклатура, объем запасов (резервов) материальных и финансовых ресурсов в интересах ведения ГО (предупреждения и ликвидации ЧС).
2.	Создание, использование и восполнение запасов (резервов) материальных и финансовых ресурсов в интересах ведения ГО (предупреждения и ликвидации ЧС).
3.	Учет, хранение, освежение и замена запасов (резервов).

## ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ст. 4, 10д, 11.1ж, 11.2д, 14ж, 25.
2. Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».
3. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», ст. 2, 6-9, 18.
4. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий».
5. Постановление Правительства РФ от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества ГО приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».
6. Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера».
7. Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
8. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», п. 14, 33.
9. Приказ МЧС РФ от 08.04.1998 № 229 (ДСП) «Об утверждении Инструкции по длительному хранению на складах специального имущества ГО».
10. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».
11. Приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».
12. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объёмов создаваемых в целях гражданской обороны *запасов* материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. – М., 2012.
13. Методические рекомендации по созданию и использованию *резервов* финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС органов местного самоуправления. – М., 2007.
14. Методические рекомендации по созданию и использованию *резервов* финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС органов местного самоуправления. – ГУ МЧС России по СК, 2008.
15. Рекомендации МЧС РФ от 26.03.1997 № 40-771-8 «О порядке списания с учёта пришедшего в негодное состояние или утраченного имущества ГО».
16. Постановление Правительства СК от 19.09.2001 № 209-п «Об утверждении Положения о резервном фонде Правительства Ставропольского края».

17. Постановление Правительства СК от 10.08.2005 № 97-п «О Ставропольской краевой территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».
18. Постановление Правительства СК от 14.04.2006 № 47-п «О создании, хранении, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера в Ставропольском крае».
19. Постановление Правительства СК от 18.07.2007 № 77-п «О создании и содержании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

**1-й учебный вопрос: Виды, номенклатура, объем запасов (резервов) материальных и финансовых ресурсов в интересах ведения ГО (предупреждения и ликвидации ЧС)**

Основополагающими нормативными правовыми актами, определяющим необходимость создания запасов материальных ресурсов в интересах ведения ГО, является Федеральный закон от 12.02.1998г. №28-ФЗ «О гражданской обороне». Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 утверждено «Положение о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

### **Запасы материальных ресурсов в интересах ГО**

Запасы предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, АСФ и СС при проведении АСДНР в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

**Запасы подразделяются по Видам:**

Запасы материально-технических средств;

Запасы продовольственных средств;

Запасы медицинских средств;

Запасы иных средств.

**Запасы материально-технических средств включают в себя** специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

**Запасы продовольственных средств включают в себя** крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

**Запасы медицинских средств включают в себя** лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

**Запасы иных средств включают в себя** вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

## **Порядок определения номенклатуры и объемов создаваемых запасов**

**Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:**

возможного характера военных действий на территории Российской Федерации;

величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

### **Номенклатура и объемы запасов создаются для обеспечения:**

– **спасательных воинских формирований МЧС России** – определяются исходя из таблиц их оснащения.

– **аварийно-спасательных формирований и спасательных служб** – определяются исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с планами гражданской обороны ФОИВ и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов РФ и муниципальных образований.

– **защиты рабочих, служащих и населения** – исходя из прогнозируемых условий жизнедеятельности в военное время и характера опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### **Номенклатура запасов должна включать:**

– **в районах ожидаемого затопления** – индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные рюкзачки), лодки и другие средства;

– **в районах химического, биологического заражения** – средства индивидуальной защиты, индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериальной) разведки и контроля, оборудование и средства дезактивации и другие средства;

– **в районах радиационного заражения (загрязнения)** – средства индивидуальной защиты, приборы радиационной разведки и контроля, оборудование и средства дезактивации и другие средства;

– **в районах ожидаемых пожаров** – средства индивидуальной защиты при пожаре, запасы противопожарных средств, ёмкости для запасов воды и другие средства;

**Во всех районах создаются запасы продуктов питания.**

**Номенклатура средств коллективной защиты населения должна включать** — средства оборудования (укомплектования) защитных сооружений, в том числе быстровозводимых и простейших укрытий (строительные материалы,

комплектующее оборудование, аптечки, индивидуальные медицинские пакеты, запасы медикаментов и воды и т.д.)

**При определении номенклатуры и объемов запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций** учитываются имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, при этом количество противогазов увеличивается на 5% от общей потребности для обеспечения подгонки и замены неисправных противогазов.

**При расчетах потребных объемов материальных средств для населения** необходимо учитывать количество детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающее население, проживающих на территории соответствующего субъекта РФ.

**Для эвакуируемого населения** должно предусматриваться создание запасов средств индивидуальной защиты для обеспечения работы сборных эвакуационных пунктов, а также на пунктах посадки на автотранспорт вблизи химически и радиационно опасных объектов.

**Материально-технические средства** для строительства защитных сооружений, в т.ч. быстровозводимых убежищ, не накапливаются, а их поставка обеспечивается в соответствии с планами обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны в составе мобилизационных планов экономики.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации на основе вариантов возможного развития обстановки в мирное и военное время **прогнозируют и рассчитывают количество населения**, которое может быть подвергнуто опасностям, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий, при возникновении чрезвычайных ситуаций и для которого необходима та или иная защита и (или) вид обеспечения. При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

**Выбор конкретной марки (модели) средств индивидуальной защиты** для создания запасов осуществляется по результатам прогнозирования поражающих факторов возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и чрезвычайных ситуациях радиационного, химического и биологического характера, развивающихся по наиболее опасным сценариям, с учетом основных характеристик средств индивидуальной защиты (времени защитного действия при различных концентрациях радиоактивных и опасных химических веществ и биологических средств, эргономических свойств, массогабаритных характеристик, показателей надежности и т.д.) и их оптимального сочетания. При этом средство индивидуальной защиты должны гарантированно исключать риск поражения человека в течение времени, необходимого для проведения первоочередных (эвакуационных) мероприятий и по возможности быть универсальными по назначению и защитным свойствам.

**Выбор конкретной марки (модели) технических средств радиационной, химической и биологической разведки и радиационного и химического контроля** для создания запасов осуществляется с учетом выполняемых задач и основных характеристик технических средств радиационной, химической и биологической разведки и контроля (параметры (диапазоны) измерения (определения) качественных и количественных характеристик радиоактивных и опасных

химических веществ и биологических средств и т.д.). При этом технические средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля должны гарантированно функционировать в условиях поражающих факторов возникающих при ведении военных действиях или вследствие этих действий и чрезвычайных ситуациях радиационного, химического и биологического характера и определять (в зависимости от выполняемых задач): границы зон (зоны) радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения); дозы облучения и степень заражения (загрязнения) зданий, сооружений, техники и территорий радиоактивных и опасных химических веществ и биологических средств и т.д.

### **Резервы материальных и финансовых ресурсов в интересах предупреждения и ликвидации ЧС**

Основопологающими нормативными правовыми актами, определяющими необходимость создания финансовых и материальных ресурсов РСЧС, являются Федеральный закон от 21.12.1994г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 утверждён «Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера».

**Резервы финансовых и материальных ресурсов** предназначены для ликвидации чрезвычайных ситуаций и **создаются заблаговременно** в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

**Резервы материальных ресурсов** включают в себя:

- продовольствие;
- пищевое сырьё;
- медицинское имущество;
- медикаменты;
- транспортные средства;
- средства связи;
- строительные материалы;
- топливо;
- средства индивидуальной защиты;
- и другие материальные ресурсы.

**Резервы материальных ресурсов** подразделяются по видам:

– **федеральный резерв** – резервы материальных ресурсов для обеспечения первоочередных работ по ликвидации ЧС в составе государственного материального резерва создаются *решением* Правительства РФ;

– **ведомственные резервы** – резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти – *решением* федеральных органов исполнительной власти;

– **территориальные резервы** – резервы материальных ресурсов субъектов РФ *решением* органов исполнительной власти субъектов РФ;

– **местные резервы** – резервы материальных ресурсов муниципальных образований – *решением* органов местного самоуправления;



– **объектовые резервы материальных ресурсов** – резервы материальных ресурсов организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности – *решением* администрации организаций.

### **Порядок определения номенклатуры и объемов создаваемых резервов**

*Номенклатура и объёмы резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС определяются исходя из:*

- прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС;
- анализа прошедших за ряд лет ЧС, их повторяемости, предполагаемого объема работ по их ликвидации;
- величины потенциального ущерба;
- максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС;
- продолжительности периода жизнеобеспечения пострадавшего населения;
- природных, экономических и иных особенностей территории;
- величины ассигнований, выделенных на создание соответствующего вида резервов.

**Номенклатура средств для защиты населения должна определяться с учётом прогнозируемых поражающих факторов и включать, в том числе:**

**в зонах возможного химического заражения** – СИЗ, индивидуальные противохимические пакеты, запасы дегазационных средств;

**в зонах возможного затопления** – спасательные жилеты, спасательные круги, лодки;

**в зонах возможного биологического заражения** – СИЗ, подвижные дезинфекционно-душевые установки, оборудование и средства для дезинфекции;

**в зонах возможного радиационного загрязнения** – СИЗ, приборы радиационной разведки, средства для дезактивации;

**в районах ожидаемых пожаров** – запасы противопожарных средств, ёмкости для запасов воды.

**Номенклатура коллективных средств защиты населения должна включать средства оборудования (укомплектования) защитных сооружений, в том числе быстровозводимых убежищ и простейших укрытий (строительные материалы, комплектующее оборудование, аптечки, индивидуальные медицинские пакеты, запасы медикаментов и воды).**

**Объем финансовых и материальных ресурсов** определяются и принимаются законами о соответствующих бюджетах.

**Объемы накопления финансовых ресурсов**, предусматриваемые для ликвидации чрезвычайных ситуаций, определяются характером и масштабами возможных чрезвычайных ситуаций в данном регионе или на территории.

### **Резервы финансовых ресурсов создаются:**

- |  |  |
|--|--|
| – резервный фонд Правительства РФ            | – за счет средств федерального бюджета;                      |
| – ведомственный резерв финансовых ресурсов   | – за счет средств федерального органа исполнительной власти; |
| – территориальный резерв финансовых ресурсов | – за счет средств субъектов РФ;                              |
| – местный резерв финансовых ресурсов         | – за счет средств местного бюджета;                          |
| – объектовый резерв финансовых ресурсов      | – за счет собственных средств организаций.                   |

Номенклатура и объемы резервов финансовых ресурсов определяются органом, их создающим. Финансирование РСЧС осуществляется на каждом уровне за счет соответствующих бюджетов и средств организаций. При отсутствии или недостаточности средств выделяются средства из резервного фонда Правительства РФ.

2-й учебный вопрос: **СОЗДАНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ВОСПОЛНЕНИЕ ЗАПАСОВ (РЕЗЕРВОВ) МАТЕРИАЛЬНЫХ И ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ В ИНТЕРЕСАХ ВЕДЕНИЯ ГО (ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС).**

## **СОЗДАНИЕ ЗАПАСОВ В ЦЕЛЯХ ГО**

**В Федеральном законе «О гражданской обороне» (статьи 6 - 9) записано, что Правительство РФ определяет порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, а федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее – запасы).**

**Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 утверждено «Положение о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».**

**Номенклатура и объёмы запасов для обеспечения НАСФ определяются, исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с Планами ГО...**

При определении номенклатуры и объемов запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций учитываются имеющиеся материальные ресурсы, накопленные:

на военное время;  
для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов с применением радиационных, химических и биологически опасных веществ.

***Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации:***

определяют номенклатуру и объёмы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, АСФ и спасательных служб;  
создают и содержат запасы;  
осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.

***Информация о накопленных резервах и запасах представляется:***

*организациями* – в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти СК и органы местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, а также в органы местного самоуправления, на территории которых эти организации расположены *(в сроки, установленные этими органами);*

*органами местного самоуправления* – в ГУ МЧС России по СК **(по форме 2/РЕЗ ЧС 2** раза в год, к 10 января и 10 июля);

*федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ - в МЧС России.*

**МЧС России:** осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением и использованием запасов и создает запасы для оснащения соединений и воинских частей войск гражданской обороны.

**Финансирование** накопления, хранения и использования запасов осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

**Постановления Правительства СК от 14.04.2006 № 47-п «О создании, хранении, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера в Ставропольском крае», от 18.07.2007 № 77-п «О создании и содержании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» определяют порядок создания, хранения, использования и восполнения резервов и запасов и утверждают перечень органов исполнительной власти края, создающих и содержащих краевые резервы и запасы.**

*Таким образом, запасы в целях ГО включают в себя резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС и неснижаемый запас (НЗ) материальных ресурсов на военное время. Объем НЗ должен быть достаточным для выполнения мероприятий ГО, предусмотренных Планом ГО... в условиях военного времени.*

Нормативные правовые документы обязывают создавать резервы и запасы все органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации.

Поскольку практически всё население Ставропольского края подвержено рискам воздействия поражающих факторов возможных ЧС различного характера, руководители и должностные лица ГОЧС обязаны принимать меры по защите жизни и здоровья работников организаций, детей и неработающего населения, с том числе путем накопления необходимых резервов и запасов.

**Органы местного самоуправления**, прежде всего, должны создать резервы и запасы для жизнеобеспечения населения. Если на территории муниципального образования планируется размещение эвакуанаселения, надо заложить ресурсы и для его жизнеобеспечения.

**Резервы для ликвидации ЧС** необходимо создавать всем, на всех уровнях, но, в первую очередь, организациям, имеющим потенциально опасные объекты.

Особое внимание накоплению запасов в целях ГО надо уделять организациям, продолжающим работу в военное время.

Номенклатуры и объемов создаваемых запасов, проверки их качественного состояния, контроля организации хранения, организации планирования выдачи, утилизации и списания изложены в «**Методических рекомендациях по определению номенклатуры и объёмов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. – М., 2012»**

## Создание резервов

Федеральным законом 1994г №68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (статья 25), Постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 «Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» предусмотрено создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС (далее – резервы) создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения средств в случае возникновения ЧС. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Порядок создания, использования и восполнения резервов определяется соответственно Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 10.3) организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (ст. 9.7) собственник ГТС и эксплуатирующая организация обязаны создавать финансовые и материальные резервы, предназначенные для ликвидации аварии ГТС.

Согласно постановлению Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ» (п. 4.3) организации, имеющие опасные производственные объекты, обязаны иметь резервы финансовых средств и материально-технических ресурсов для локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Перечень организаций (согласно их отраслевой принадлежности) утверждается ФОИВ по согласованию с МЧС России, Минприроды РФ и Ростехнадзором.

Постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 утверждён «Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера».

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов осуществляется за счёт средств соответствующих бюджетов (собственных средств организаций).

Резервы *создаются*, исходя из прогнозируемых видов и масштабов ЧС, предполагаемого объёма работ по их ликвидации, продолжительности жизнеобеспечения, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС.

Постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации ЧС» установлено, что:

чрезвычайной ситуацией муниципального характера является ЧС, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории одного поселения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная ЧС не может быть отнесена к локальной ЧС (не более 10 пострадавших);

чрезвычайной ситуацией локального характера, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории объекта, при этом количество пострадавших составляет не более 10 человек либо размер материальных потерь составляет не более 100 тыс. рублей.

Поэтому муниципальным образованиям рекомендуется рассчитывать объёмы своих резервов с учётом обеспечения не менее 50 человек, а организациям – не менее 10 человек.

Продолжительность периода жизнеобеспечения рекомендуется принимать:

при локальных и муниципальных ЧС - до 7 суток,

при межмуниципальных и региональных ЧС - до 14-20 суток;

при федеральных ЧС - до 30-40 суток;

в зоне ЧС после землетрясения - до 30 суток;

в местах временного отселения после аварии на химически опасном объекте - до 3-х суток;

в местах сосредоточения отселённого населения из зон затопления при наводнениях - по среднестатистическим многолетним данным для данной местности.

Работа по созданию резервов считается начатой, если органом местного самоуправления (организацией) принято постановление (издан приказ):

«О создании, хранении, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории муниципального образования (организации)», в котором необходимо определить:

– номенклатуру и объёмы материальных ресурсов резервов;

– ответственных за создание резервов;

– источники финансирования;

– порядок выпуска и возмещения ресурсов, учёта и контроля их хранения и расходования.

Органы местного самоуправления дают рекомендации организациям по созданию резервов.

Номенклатура и объёмы резервов устанавливаются создающим их органом (организацией) по согласованию с вышестоящими органами управления ГОЧС, в соответствии с Планом действий... и Паспортом безопасности...

*Примерные варианты документов создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в муниципальных образованиях и организациях приведен в Приложениях 1, 2.*

**Для медицинского обеспечения населения используется имеющееся медицинское имущество и запасы медицинского имущества, накопленные по планам Минздрава России для ликвидации ЧС и в целях ГО.**

**Для эвакуируемого населения должно предусматриваться выделение транспортных средств и создание запасов СИЗ.** Вещи и другие предметы первой необходимости эвакуируемое население берёт с собой из имеющихся в домашнем хозяйстве или приобретает в пунктах торговли, организуемых органами местного самоуправления.

**Определение конкретной номенклатуры материальных средств осуществляют с учётом местных условий и специфики своей деятельности федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации с информированием об этом соответствующих подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО.**

**Способы создания резервов:**

- 1. Закупка и закладка на хранение материальных ресурсов за счёт собственных средств (этот способ надёжнее);**
- 2. Заключение договоров с организациями на экстренную их поставку.**

*Договор (контракт) определяет права и обязанности сторон и регулирует отношения между заказчиком и поставщиком.*

*Заказы на поставку продукции в резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются в организациях независимо от их форм собственности в соответствии с требованиями Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

**Однако ЧС могут произойти в любое время, в том числе в выходные дни, ночное время, когда большинство организаций не работает. Практика ликвидации ЧС указывает на необходимость иметь заложенные в резерв материальные ресурсы, которые в любое время можно изъять со склада и доставить к местам ликвидации ЧС. Поэтому органам местного самоуправления и организациям необходимо ежегодно выделять средства для увеличения фактического накопления материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС.**

**Пример расчёта необходимого объёма резерва:**

*Для жизнеобеспечения населения, которое может пострадать в муниципальной ЧС, надо заблаговременно закупить и заложить в резервы продовольствие, в том числе чай. Норма обеспечения пострадавшего населения – 1 г чая на 1 чел. в сутки (см. тему № 20). Следовательно, для обеспечения 50 чел. в течение 7 суток потребуется 350 г чая.*

*При проведении АСДНР планируется работа 20 спасателей в течение 7 суток. Для спасателей норма потребления – 2 г чая на 1 чел. в сутки; значит, потребуется*

*ещё 280 г чая. Итого – 630 г чая. Округляем (в сторону большего значения) и получаем необходимый объём резерва: 700 г чая (или 7 пачек по 100 г чая).*

*Аналогично – по каждому виду материальных ресурсов.*

## **Использование резервов**

**Резервы используются при проведении АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развёртывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с **обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.****

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС, прежде всего, предназначаются для использования на том уровне, к которому они относятся

**Решение об использовании резервов принимает орган, создавший эти резервы.**

**Каждое решение о выпуске материальных ресурсов из резерва должно сопровождаться письменным распоряжением органа, создавшего резервы.**

**При ликвидации локальной ЧС используются резервы организации.**

Если имеющимися материальными ресурсами и объектовыми резервами ликвидировать ЧС невозможно, то администрация организации вправе обратиться за помощью в органы местного самоуправления, которые привлекают к ликвидации ЧС местные резервы.

**При ликвидации муниципальной ЧС используются резервы органа местного самоуправления.**

При недостаточности материальных ресурсов и местных резервов органы местного самоуправления в установленном порядке обращаются за помощью в Правительство СК.

В случае принятия ими положительного решения об оказании помощи органам местного самоуправления выделяются материальные ресурсы из краевого резерва.

**Резервный фонд Правительства Ставропольского края для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий краевого значения создан постановлением Правительства СК от 19.09.2001 № 209-п.**

*Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС производится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, средств органов местного самоуправления, страховых фондов и других источников.*

*При отсутствии или недостаточности указанных средств главы администраций муниципальных образований могут обращаться к Губернатору края с просьбой о выделении средств из краевого резерва. По поручению Губернатора края Главное управление МЧС России по СК, министерство финансов края, с участием заинтересованных администраций рассматривают вопрос об*



оказании финансовой помощи и вносят предложения в Правительство края для принятия решения (необходимые документы надо представлять в месячный срок).

Основанием для выделения средств является **распоряжение Губернатора края**, в котором указываются размер ассигнований и их целевое расходование.

Средства выделяются администрациям для частичного покрытия расходов на финансирование:

- поисковых и аварийно-спасательных работ в зонах ЧС;
- закупку, доставку и хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;
- развёртывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемого населения в течение необходимого срока, но не более 1 месяца;
- оказание единовременной материальной помощи пострадавшим лицам;
- приобретение жилья лицам, лишившимся его в результате ЧС.

Использование средств краевого резерва на другие цели **запрещается**.

Учёт и отчётность по выделенным средствам из краевого резерва на финансирование мероприятий по ликвидации ЧС осуществляется Главным управлением МЧС России по СК краю, контроль за их целевым расходованием - Министерством финансов края (подробнее - в теме № 6 М.3).

## **Восполнение резервов**

**В письменном распоряжении о выпуске материальных ресурсов из резерва необходимо указывать и источники восполнения израсходованных материальных средств резерва.**

Восполнение резервов материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации ЧС, осуществляется органом, создавшим эти резервы.

Объём и номенклатура восполняемых резервов материальных ресурсов должны соответствовать израсходованным при ликвидации ЧС, если нет иного решения органа, издавшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резервов.

**Восполнение материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации ЧС, осуществляется за счёт средств организаций, в интересах которых использовались материальные средства резервов, или за счёт иных источников по решению органа, издавшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резервов.**

Объёмы финансирования мероприятий по восполнению материальных ресурсов резервов включаются в стоимость работ по ликвидации ЧС.

**Обеспечением мероприятий РСЧС и ГО занимаются соответствующие службы и формирования.**

## **Спасательные службы**

В Ставропольском крае созданы спасательные службы:

1. Спасательная транспортно-техническая служба;
2. Спасательная служба обеспечения ГСМ;

3. Спасательная служба торговли и питания, продовольственного и вещевого снабжения;
4. Спасательная коммунально-техническая служба;
5. Спасательная медицинская служба;
6. Спасательная противопожарная служба;
7. Спасательная служба охраны общественного порядка;
8. Спасательная служба защиты сельскохозяйственных растений и животных;
9. Спасательная служба защиты культурных ценностей;
10. Спасательная инженерная служба;
11. Спасательная служба энергетики и светомаскировки;
12. Спасательная служба оповещения и связи;
13. Спасательная дорожная служба;
14. Спасательная ветеринарная служба.

**Правительством Ставропольского края рекомендовано органам местного самоуправления образовать муниципальные спасательные службы для выполнения мероприятий по ГО на территории соответствующего муниципального образования.**

#### **Аварийно-спасательные формирования**

**Материально-техническим обеспечением занимаются следующие формирования:**

**автомобильные и автотранспортные колонны** — для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации поражённых в лечебные учреждения загородной зоны, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств;

**подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы** — для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях и её эвакуации;

**подвижные автозаправочные станции** — для обеспечения автотранспорта и другой техники формирований горючим и смазочными материалами;

**подвижные пункты питания** — для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении АСДНР, а также обеспечения питанием поражённого населения;

**подвижные пункты продовольственного снабжения** — для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи;

**подвижные пункты вещевого снабжения** — для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельём и обувью;

**группы, звенья подвоза воды и обслуживания водозаборных пунктов** — для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

*Аварийно-спасательные формирования оснащаются автомобильной, инженерной (специальной) и другой техникой, не предназначенной при объявлении*

мобилизации для поставки в Вооружённые Силы РФ, другие войска, воинские и специальные формирования.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) техникой и имуществом, согласно предусмотренным **штатным перечням**, осуществляется за счёт техники и имущества, имеющих в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Основными **видами специального имущества**, закупаемого и хранящегося в организациях, являются средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля, средства индивидуальной защиты, спецобработки, медицинской защиты, пожаротушения, инженерные, связи и оповещения, а также имущество служб тыла, техника, имущество продовольственной службы, загородных пунктов управления ГО, защитных сооружений, тренажёры и специальные учебно-методические пособия.

**Финансирование создания и деятельности НАСФ** осуществляется за счёт средств органов власти и организаций, создающих НАСФ, и создаваемых в соответствии с законодательством РФ **резервов финансовых средств для ликвидации ЧС**.

В постановлении Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (пункт 14) определено, что в состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, основу которых составляют аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учётом проведения АСДНР в зоне ЧС в течение не менее 3 суток ).

В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации ЧС вправе самостоятельно принимать решения о разбронировании резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне ЧС, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва (пункт 33).

Из чего следует, что для бесперебойного проведения АСДНР и жизнеобеспечения населения нужны заблаговременно накопленные резервы и запасы материальных ресурсов.

*Справка для преподавателя:*

Документы, разрабатываемые в муниципальных образованиях и организациях по созданию запас(резервов), приведены в Приложениях 1 и 2.

**3-й учебный вопрос: УЧЕТ, ХРАНЕНИЕ, ОСВЕЖЕНИЕ И ЗАМЕНА ЗАПАСОВ (РЕЗЕРВОВ)**

**Приём материалов на хранение**

**Приём материалов (входной контроль)** включает:

проверку сопроводительной документации, удостоверяющей количество и качество материалов;

контроль соответствия количества материала данным, указанным в сопроводительной документации;

контроль соответствия качества материала требованиям нормативно-технической документации.

При отсутствии (неправильном оформлении) сопроводительных документов или несоответствии поступивших материалов по количеству и качеству составляется и высылается в установленном порядке поставщику **рекламационный акт**.

**Забракованные материалы** должны храниться отдельно и учитываться как ценности, принятые на временное хранение с начислением платы за услуги по хранению за эксплуатируемую складскую площадь. **Поставщик в месячный срок с момента получения акта браковки обязан поставить равное количество доброкачественного товара, взамен забракованного.**

Для организации **чёткого порядка хранения и оперативного учёта материалов** размещение их должно производиться по номенклатурам, сортам, размерам, партиям, с учётом особенностей отдельных видов материалов.

**Хранение запасов и резервов**

**Задача хранения резервов и запасов - обеспечение их количественной и качественной сохранности** в течение всего периода хранения и **постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению.**

Для этого **необходимы:**

правильное размещение, **оборудование** и использование складов;

**тщательный приём** поступающих материальных ресурсов и устранение выявленных недостатков;

создание необходимых **условий хранения** для каждого вида материальных ресурсов (*температура, относительная влажность воздуха, вентиляция*), применение **консервации**;

соблюдение **санитарно-гигиенических требований**;

**учёт, постоянное наблюдение** за качественным состоянием хранимых материальных ресурсов, **периодические проверки** материальных ресурсов, условий и мест их хранения;

максимальная **механизация складских работ**;

правильный **подбор и обучение работников** складов;

надёжная **охрана складов** и соблюдение **правил пожарной безопасности**;

**своевременная замена и освежение** материальных ресурсов в соответствии с установленными сроками хранения;

**исправность подъездных путей к складам и местам погрузки в любое время года и суток.**

Запасы (резервы) размещаются как на объектах, специально предназначенных для их хранения и обслуживания, так и на договорной основе на базах и складах организаций, с которых возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

**Руководители объектов, на которых размещаются запасы (резервы), несут ответственность за их сохранность.**

**В случае утраты или порчи материальных ресурсов запасов (резервов) в результате несоблюдения необходимых условий при хранении, восполнение их производится за счёт средств объектов, осуществляющих хранение этих материальных ресурсов.**

**Руководители объектов, на которых размещены запасы (резервы), должны систематически проверять наличие, качественное состояние, условия хранения, учёт и готовность к использованию материальных ресурсов запасов (резервов).**

**На все виды запасов (резервов) материальных ресурсов устанавливаются и доводятся в установленном порядке сроки хранения.**

#### ***Справка для преподавателя:***

*Под сроком хранения понимается период, в течение которого тот или иной вид материальных ресурсов, хранящихся в условиях, предусмотренных документацией, отвечает установленным техническим требованиям*

*Под гарантийным сроком хранения понимается период, в течение которого предприятие-поставщик гарантирует исправность изделий при соблюдении правил их хранения. До истечения установленных гарантийных сроков хранения проводится контроль качества изделий.*

*Запасы (резервы), как материальные ценности длительного хранения, должны храниться в законсервированном виде, отдельно от других материальных средств.*

*Под консервацией понимается комплекс мероприятий, направленных на обеспечение содержания материальных ресурсов в технически исправном состоянии с применением средств и методов защиты от воздействия окружающей среды.*

**На складах целесообразно иметь специальные места для проведения приёма, консервации и выдачи материалов.**

**Все места хранения должны быть оснащены соответствующим оборудованием, инвентарём, приспособлением и инструментом.**

**Склад должен быть укомплектован набором измерительного оборудования и приборов, необходимых при приёме, хранении и выдаче материалов (линейки, рулетки, кронциркули, ареометры, весы различных видов, мерные ёмкости).**

Хранилища, навесы, открытые площадки должны быть укомплектованы противопожарным оборудованием, инвентарём, запасами песка (воды) по нормам, установленным органами пожарного надзора.

**В хранилище должна находиться следующая документация:**

паспорт хранилища;  
схема размещения материалов;  
инструкция по противопожарной охране;  
инструкция по технике безопасности;  
книга учёта осмотров и проверок материалов;  
книга наблюдений за температурой и влажностью воздуха и учёта проветривания;  
опись оборудования и инвентаря, закреплённого за хранилищем.

По истечении гарантийных сроков хранения, установленных соответствующими государственными стандартами и техническими условиями, контроль осуществляется в полном объёме их требований, в том числе материалы подвергаются анализам, физико-химическим и физико-механическим испытаниям. Контрольно-измерительный инструмент и другие средства измерения подлежат контролю технического состояния и проверке точности показаний в установленные сроки в специальных организациях.

Сроки хранения материалов, прошедших консервацию при поступлении на предприятие, могут уточняться предприятием, осуществляющим хранение, в зависимости от применяемых им способов и средств консервации.

Сроки хранения материалов определяются предприятием на основании государственных стандартов и технических условий, а в случае отсутствия в них этих данных - по срокам хранения аналогичных материалов и по опыту предприятия.

В случае, когда по истечении срока хранения установлено, что в качественном состоянии материала не произошло изменений, приводящих к невозможности использования его по назначению, руководитель предприятия имеет право продлить срок хранения, но не более, чем наполовину первоначально установленного срока.

Для материальных ресурсов, не подлежащих испытаниям (анализу), дополнительный срок годности устанавливается распоряжением органа, создавшим этот запас (резерв).

Контроль за качественным состоянием материалов, срок хранения которых продлён, необходимо уделять особое внимание. При появлении признаков ухудшения качества этих материалов следует в кратчайшие сроки производить их освежение.

**Освежение и замена ресурсов запасов (резервов)**

**Освежение материальных ресурсов запасов (резервов)** – это отпуск материальных ресурсов из запасов (резервов) в связи с истечением установленного срока хранения материальных ресурсов, тары, упаковки, а также вследствие возникновения обстоятельств, могущих повлечь за собой порчу или ухудшение

качества хранимых материальных ресурсов до истечения установленного срока их хранения, при одновременной поставке и закладке в запасы (резервы) равного количества аналогичных материальных ресурсов.

Освежение материальных ресурсов запасов (резервов) осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами и производится органами, их создавшими, из тех же источников финансирования, что и накопление.

**Основанием для определения очередности освежения материальных ресурсов запасов (резервов) являются дата изготовления и срок их хранения.**

Освежению в первую очередь подлежат материальные ресурсы запасов (резервов), у которых при очередной проверке выявлено какое-либо отклонение от нормы (изменение основных технических показателей), а также с продлёнными сроками годности.

Освежение материальных ресурсов запасов (резервов), находящихся в организациях на ответственном хранении, а также их замена на продукцию аналогичного ассортимента и качества производится организациями самостоятельно, без привлечения дополнительных бюджетных средств.

*Для определённых видов материальных ресурсов запасов (резервов) может устанавливаться иной порядок их освежения и замены.*

**Замена** материальных ресурсов запасов (резервов) – это отпуск материальных ресурсов из запасов (резервов) при одновременной поставке и закладке в них равного количества аналогичных материальных ресурсов в связи с изменением стандартов и технологий изготовления изделий или изменением номенклатуры запасов (резервов).

Материальные ресурсы запасов (резервов), подлежащие освежению и замене, могут передаваться или реализовываться за плату в установленном порядке.